

**SÖKANDE**

Konkurrensverket

**MOTPART**

Norrköping Norrevo Fastigheter AB, 559028-5747

Ombud: Advokaten [REDACTED]  
Advokatfirman Delphi KB**SAKEN**

Upphandlingsskadeavgift enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller ansökningarna och förordnar att Norrköping Norrevo Fastigheter AB ska betala upphandlingsskadeavgifter om

- 35 000 kr (mål 4449-21),
- 70 000 kr (mål 4452-21),
- 65 000 kr (mål 4453-21) och
- 40 000 kr (mål 4454-21).

Avgifterna ska vara betalda inom trettio dagar från det att denna dom vunnit laga kraft.

**ANSÖKNINGAR M.M.**

Konkurrensverket ansöker enligt 21 kap. 1 § punkten 2 LOU att Norrköping Norrevo Fastigheter AB (Norrevo) ska betala upphandlingsskadeavgifter om 35 000 kr, 70 000 kr, 65 000 kr respektive 40 000 kr.

Norrevo motsätter sig inte ansökningarna.

## VAD PARTERNA I HUVUDSAK HAR ANFÖRT

### **Konkurrensverket**

Förvaltningsrätten fastställde den 8 december 2020 i mål 6421-20 och 6422-20 att avtal som ingåtts utan föregående annonsering mellan Norrevo och Samhall AB (Samhall) avseende städtjänster för byggnaderna Rosen och Rådhuset under perioden den 1 maj 2020–30 april 2021, avseende städtjänster för området Oxelberget under perioden den 1 juli 2020–30 juni 2021 och avseende städtjänster för området Lindö under perioden den 1 juli 2020–30 juni 2021, samt avtal mellan Norrevo och Exiso AB (Exiso) avseende städtjänster för området Navestad under perioden den 1 juni 2020–31 maj 2021 får bestå på grund av tvingande hänsyn till ett allmänintresse, trots att förutsättningarna för ogiltighet var uppfyllda. Förvaltningsrättens domar har vunnit laga kraft och i och med detta finns det förutsättningar att besluta om upphandlingsskadeavgift.

Vid en sammantagen bedömning av föreliggande omständigheter, där respektive avtals sanktionsvärde och förmildrande omständigheter beaktats, anser Konkurrensverket att upphandlingsskadeavgifter om 35 000 kr, 70 000 kr, 65 000 kr respektive 40 000 kr är proportionerliga sanktioner för respektive överträdelse.

### **Norrevo**

Norrevo delar inte Konkurrensverkets bedömning att de i ansökningarna aktuella avtalen utgör otillåtna direktupphandlingar. Norrevo ser emellertid ett stort värde i att kunna blicka framåt och ägna tid och resurser åt Norrevos kärnverksamhet, istället för domstolsprocesser.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### Rättslig reglering

Enligt 21 kap. 1 § punkten 2 LOU får allmän förvaltningsdomstol besluta att en upphandlande myndighet ska betala en särskild avgift (upphandlingsskadeavgift) om allmän förvaltningsdomstol i ett avgörande som fått laga kraft har fastställt att ett avtal får bestå på grund av tvingande hänsyn till ett allmänintresse enligt 20 kap. 14 § samma lag.

Av 21 kap. 4 § LOU följer att upphandlingsskadeavgiften ska uppgå till lägst 10 000 kr och högst 10 000 000 kr samt att avgiften inte får överstiga tio procent av upphandlingens värde. Enligt 21 kap. 5 § LOU ska vid fastställande av upphandlingsskadeavgiftens storlek särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelse är. I ringa fall ska inte någon avgift beslutas och avgiften får efterges, om det finns synnerliga skäl.

### Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten konstaterar att förvaltningsrättens domar i mål 6421-20 och 6422-20 genom vilka det fastställts att de i målen aktuella avtalen får bestå på grund av tvingande hänsyn till ett allmänintresse, trots att förutsättningarna för ogiltighet var uppfyllda, har vunnit laga kraft. Det finns i och med detta förutsättningar att besluta om upphandlingsskadeavgift enligt 21 kap. 1 § punkten 2 LOU.

Norrevo har inte motsatt sig beräkningen av respektive upphandlingsskadeavgift och förvaltningsrätten finner att det inte heller har framkommit skäl att ifrågasätta Konkurrensverkets bedömning av överträdelsernas sanktionsvärden. Förvaltningsrätten finner att de upphandlingsskadeavgifter som

Konkurrensverket ansökt om får anses vara väl avvägda. Det saknas skäl att efterge avgifterna.

Mot bakgrund av det ovan anförda ska Konkurrensverkets ansökningar bifallas och Norrevo förpliktigas att betala upphandlingsskadeavgifter om 35 000 kr, 70 000 kr, 65 000 kr respektive 40 000 kr.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-03).

Mats Edsgården

Chefsrådman

Målet har föredragits av föredragande juristen Stefka Bokmark



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).