

Happy Golfer AB,
Ekholmsnäs Golf Lidingö AB,
GolfStar Sverige AB, Bryttsätter Golf AB och
Föreningen Sveriges Golfbaneägare
Att: advokaten AA (ombud)

Skickas per e-post

Misstänkt konkurrensbegränsande samarbete/missbruk av dominerande ställning – Golfklubbsverksamhet

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket meddelar inte interimistiskt åläggande mot Svenska Golfförbundet, 802001-2251, enligt 3 kap. 1 och 3 §§ konkurrenslagen (2008:579).

Bakgrund till ärendet

1. Konkurrensverket har den 20 januari 2025 mottagit ett klagomål från Happy Golfer AB, Ekholmsnäs Golf Lidingö AB, Golfstar Sverige AB, Bryttsätter Golf AB och Föreningen Sveriges Golfbaneägare (FSG) (fortsättningsvis klagandena) avseende Svenska Golfförbundet (SGF). SGF är en ideell förening och i föreningen är golfklubbar och golfbolag (gemensamt benämnda golfklubbar) medlemmar, däribland klagandena.
2. I klagomålet uppges att SGF avsåg att fatta ett beslut på en årsstämma i april 2025 om att begränsa antalet så kallade Golf-ID som varje medlem i SGF får utfärda. Maxtaget för respektive golfklubb är beroende av antalet hål klubben har på sina respektive golfanläggningar. Enligt klagandena står detta beslut i strid med förbudet mot konkurrensbegränsande samarbete i 2 kap. 1 § konkurrenslagen, KL, och artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget, alternativt förbudet mot missbruk av dominerande ställning i 2 kap. 7 § KL och artikel 102 EUF-fördraget.



3. Vid SGF:s årsstämma den 6 april 2025 fattade SGF beslut om att införa det aktuella maxtaket för Golf-ID. Bestämmelserna om maxtaket införs i två steg, dels den 1 juli 2025, dels den 1 januari 2026. Den 1 juli 2025 träder maxtaket i kraft och golfklubbar som är medlemmar i SGF kan efter denna tidpunkt inte längre utfärda fler aktiva Golf-ID (varken återaktivera, ersätta eller nyteckna Golf-ID) än vad maxtaket för respektive golfklubb medger. Emellertid tillåts golfklubbarna även efter denna tidpunkt behålla sina dittills aktiverade Golf-ID året ut, även om antalet skulle överstiga gränsen för klubbens maxtak. Golfspelare med aktiverade Golf-ID får således, även efter den 1 juli 2025, fortsätta vara aktiva medlemmar i de berörda golfklubbarna till och med den 31 december 2025. Enligt SGF:s beslut råder således en övergångsperiod under hösten. Efter den 1 januari 2026 får berörda golfklubbar däremot inte längre ha fler aktiva Golf-ID än vad maxtaket tillåter. Den 1 februari 2026 ska samtliga golfklubbar vara under gränsen för sitt maxtak.
4. Klagandena har den 27 maj 2025 inkommit med en begäran om att Konkurrensverket enligt 3 kap. 3 § KL ska ålägga SGF att inte verkställa SGF:s årsmötesbeslut av den 6 april 2025 om ett maxtak för Golf-ID per golfklubb, vid äventyr av ett vite som verket finner skäligt, för tiden fram till dess att verkets utredning är avslutad (ett så kallat interimistiskt åläggande). Klagandena menar att SGF:s beslut om ett maxtak kan få allvarliga konsekvenser för klagandena och att det är brådskande för Konkurrensverket att ingripa mot beslutet, eftersom beslutet redan nu begränsar konkurrensen på marknaden. Enligt klagandena skulle beslutet redan under perioden juli–december 2025 påverka golfspelares möjligheter att aktivera sina redan befintliga Golf-ID som är knutna till medlemskapet i de klubbar som påverkas av det beslutade maxtaket.
5. SGF har yttrat sig över klagomålet. Konkurrensverket har också i en skrivelse begärt att SGF ger in vissa uppgifter med anledning av klagomålet. Klagandena har yttrat sig över SGF:s svarsskrivelse. Konkurrensverket har även haft möten med SGF respektive klagandena. SGF har vidare fått möjlighet att yttra sig över klagandebolagens hemställan om interimistiskt åläggande. Klagandena har i sin tur kommit in med en svarsskrivelse över SGF:s yttrande. SGF motsätter sig ett interimistiskt åläggande och anser att det inte föreligger skäl för ett sådant ingripande. Enligt SGF har golfspelare i allt väsentligt redan aktiverat sina Golf-ID för säsongen 2025.

Bedömning

Rättslig reglering

6. Konkurrensverket får enligt 3 kap. 1 § första stycket KL ålägga ett företag att upphöra med överträdelse av förbuden i 2 kap. 1 eller 7 § KL, eller enligt artikel 101 eller 102 i EUF-fördraget. Enligt 3 kap. 3 § KL får ett sådant åläggande meddelas för tiden fram till dess att frågan slutligt har avgjorts,



om det finns särskilda skäl. Om förutsättningarna för ett sådant åläggande inte bedöms föreligga i ett visst skede av utredningen finns det inget hinder mot att Konkurrensverket vid ett senare tillfälle prövar frågan på nytt under utredningen.

7. I kravet på särskilda skäl ligger att det ska föreligga fara i dröjsmål. Enligt förarbetena ska bestämmelsen tillämpas vid allvarigare överträdelse som kan få negativa konsekvenser av betydelse om inte det aktuella företaget åläggs att omedelbart upphöra med överträdelsen.¹ Syftet med ett interimistiskt åläggande är att säkerställa att konkurrensen på den berörda marknaden inte skadas på ett sådant sätt att det inte längre är meningsfullt för Konkurrensverket att ingripa mot förfarandet när utredningen väl är klar.² Interimistiska ålägganden är dock inte reserverade för rena undantagsfall.³
8. Vid bedömningen av om ett interimistiskt åläggande är lämpligt måste hänsyn också tas till effekterna som ett sådant åläggande kan få för den mot vilken åläggandet riktar sig.⁴ Åtgärderna som åläggandet innebär för adressaten ska vara proportionerliga och inte gå längre än vad som är nödvändigt i det enskilda fallet.

Konkurrensverkets bedömning i förevarande ärende

9. SGF:s beslut innebär vissa förändringar av regelverket gällande Golf-ID. Redan den 1 juli 2025 införs en ändring som innebär att golfklubbarna efter detta datum inte kan utfärda fler aktiva Golf-ID än vad det beslutade maxtaket medger. Under en övergångsperiod mellan den 1 juli 2025 och den 1 januari 2026 får golfklubbarna behålla det antal Golf-ID som utfärdats före den 1 juli 2025, även om antalet skulle överstiga maxtaket. Däremot kan golfklubbarna inte under denna period utfärda nya Golf-ID om klubbarna ligger över maxtaket.
10. Maxtaket träder i kraft fullt ut först den 1 januari 2026, varefter golfklubbarna måste begränsa antalet Golf-ID till maxtaket. För golfklubbar som befinner sig under maxtaket kan dessa dock fortsätta utfärda nya Golf-ID till dess maxtaket nås, såväl under övergångsperioden som efter den 1 januari 2026.
11. Det stegvisa genomförandet av SGF:s beslut innebär att de eventuella negativa effekterna av beslutet på konkurrensen framför allt riskerar att uppstå i samband med den slutliga implementeringen av beslutet den 1 januari 2026. Den hittillsvarande utredningen har inte gett stöd för att den implementering av beslutet som sker den 1 juli 2025 kommer att ha sådana

¹ Prop. 1997/98:130 s. 62.

² Prop. 1981/82:165 s. 217 ff.

³ Prop. 1997/98:130 s. 35.

⁴ Prop. 1997/98:130 s. 62.



negativa effekter på konkurrensen som motiverar ett ingripande mot beslutet genom interimistiskt åläggande.

12. Mot den redovisade bakgrunden finner Konkurrensverket att det i ärendet för närvarande inte föreligger sådan fara i dröjsmål som motiverar beslut om interimistiskt åläggande. Konkurrensverket prövar därför inte om övriga förutsättningar för ett sådant ingripande är uppfyllda.
13. Handläggningen av ärendet fortsätter.

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit sakkunniga juristen Nathalie Nord Karlsson.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namn-underskrift.

Marie Östman

Beslutet kan inte överklagas (7 kap. 1 § KL).

Kopia till:

Svenska Golfförbundet

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.