

Buss i Väst AB

Att: Advokaten [REDACTED]

Advokatfirman Vinge KB

Connect Bus Sverige AB

Att: Advokaten [REDACTED]

CMS Wistrand Advokatbyrå Göteborg KB

Misstänkt konkurrensbegränsande samarbete – transporttjänster

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att fortsätta utredningen avseende Buss i Väst AB (556446-9343) och Connect Bus Sverige AB (556493-1177) i ärende med dnr 423/2024 rörande en misstänkt överträdelse av förbudet i 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579), KL.

Ärendet avslutas.

Bakgrund till ärendet

1. Ärendet rör en upphandling av skolskjuts i Skövde kommun (referensnummer 23/174) som annonserades i februari 2024. Upphandlingen var indelad i två paket. Kommunen meddelade beslut den 18 mars 2024 enligt vilket Buss i Väst AB (Bivab) tilldelades båda paketen. Connect Bus Sverige AB (Connect) anlätades som underleverantör av Bivab för det ena paketet.
2. Ärendet initierades efter ett tips om att Bivab och Connect hade kommit överens om att Connect inte skulle lämna eget anbud i upphandlingen och att Connect i utbyte skulle få köra som underleverantör åt Bivab.



Konkurrensverkets utredning i ärendet

Misstanken

3. Ärendet har avsett en misstanke om att företagen som omfattats av utredningen har ingått avtal eller samordnat sig inför Skövde kommuns upphandling med innebörden att Connect inte skulle lämna något anbud i upphandlingen. Ett sådant förfarande kan utgöra ett otillåtet samarbete mellan företag som begränsar konkurrensen och därmed en överträdelse av 2 kap. 1 § KL.

Utredningsåtgärder

4. Konkurrensverket ställde inledningsvis ett antal frågor om upphandlingen till Skövde kommun. Under den fortsatta utredningen framkom att kommunen kort därpå, och innan verket kontaktat parterna, vidarebefordrat verkets frågor till Bivab och således uppmärksammat Bivab på att Konkurrensverket inlett en granskning.
5. I syfte att bedöma konkurrenssituationen mellan Bivab och Connect gjorde Konkurrensverket en analys av genomförda upphandlingar av busstrafik sedan 2019. Analysen visade att företagen har konkurrerat i flera andra upphandlingar, inklusive sådana som avsett skolskjuts.
6. Konkurrensverket genomförde sedan platsundersökningar enligt 5 kap. 3 § KL hos Bivab och Connect. Därefter har möten hållits med företrädare för företagen.

Företagen

7. **Bivab** är ett samverkansbolag vars främsta uppgift är att lägga anbud i upphandlingar avseende busstrafik åt dess delägare som är bussföretag. Bivab har ett trettiotal delägare, både stora och små företag, däribland Hellbergs Buss Aktiebolag och Öckeröbussarna AB (se vidare nedan). Bivab bedriver ingen busstrafik i egen regi. Bivab innehar det nuvarande avtalet avseende skolskjuts med Skövde kommun, som upphandlades 2016.
8. **Connect** är en del av en nordisk busskoncern och bedriver yrkesmässig busstrafik. Connect är verksamt i hela Sverige. Företagen Sandarna Transporter AB och Söne Buss AB var fram till 2018 delägare i Bivab och gick därefter genom fusion upp i Connect 2019. Söne Buss AB anlätades som underleverantör åt Bivab i Skövde kommuns nu gällande skolskjutsavtal. Connect kör i dag det uppdrag som Söne Buss AB anlätades för.

Den aktuella upphandlingen

9. Upphandlingen annonserades i februari 2024 och avser uppdrag under perioden juli 2025 till juli 2029 med möjlig förlängning med upp till två år. Upphandlingen var indelad i två paket som motsvarar olika geografiska



områden i Skövde: paket A och paket B. Det var möjligt att lägga anbud på ett av eller båda paketen. Upphandlingens värde var beräknat till 20 miljoner kronor per år, totalt alltså 120 miljoner kronor.

10. Totalt 11 bussföretag hämtade ut upphandlingsdokumenten. Upphandlingen innehöll flera s.k. bör-krav. Företag som uppfyllde dessa bör-krav fick göra ett fiktivt avdrag från sin anbudssumma. Företag fick göra avdrag bl.a. om de haft ett kommunalt skolskjutsuppdrag i Skövde kommun de senaste tio åren; om 75 procent av företagets fasta förare har erfarenhet av att köra skolbuss eller om samtliga fasta förare har god lokalkännedom om Skövde kommun.
11. Sista anbudsdag var den 11 mars 2024. Bivab tilldelades båda paketen. Bivab har i sin tur anlitat Connect för att köra paket A samt Hellbergs Buss Aktiebolag och Öckeröbussarna AB för att köra paket B.
12. Utöver Bivab var det endast ett annat företag som lämnade anbud i upphandlingen, och endast för paket B. En anledning till att så få företag lämnade anbud i upphandlingen skulle kunna vara utformningen av vissa bör-krav som relaterar till tidigare uppdrag till kommunen eller som kan uppfattas premiera mindre företag som huvudsakligen bedriver skolskjutstrafik.

Bedömning

13. Förbudet i 2 kap. 1 § KL gäller avtal och samordnade förfaranden mellan företag som har till syfte eller resultat att hindra, begränsa eller snedvrída konkurrensen på marknaden på ett märkbart sätt.
14. En överenskommelse mellan två eller flera företag om att något av dem ska avstå från att lämna anbud trots att tillräcklig egen kapacitet finns strider normalt mot förbudet i 2 kap. 1 § KL.
15. Konkurrensverkets utredning har inte gett stöd för att Bivab och Connect skulle ha kommit överens om att Connect inte skulle lämna eget anbud i upphandlingen.
16. Mot denna bakgrund finner Konkurrensverket inte skäl att fortsätta att utreda om förfarandet strider mot 2 kap. 1 § KL. Konkurrensverkets beslut att avsluta utredningen innebär dock inte ett ställningstagande till om förfarandet är i överensstämmelse med konkurrensreglerna.

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit sakkunniga juristen Alexandra Popoff.



Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namn-underskrift.

Marie Östman

Anvisning om annan möjlighet till prövning

Detta beslut kan enligt 7 kap. 1 § KL inte överklagas. Enligt 3 kap. 2 § KL kan däremot ett företag som berörs av förfarandet på egen hand väcka talan vid domstol för att få saken prövad (särskild talan). Talan väcks genom ansökan om stämning vid Patent- och marknadsdomstolen.

Kopia till:

Skövde kommun

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.