

## **Misstänkt konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet – städtjänster**

### **Konkurrensverkets beslut**

Konkurrensverket kommer inte att utreda saken ytterligare.

Ärendet avslutas.

### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Konkurrensverket tog den 28 september 2020 emot ett klagomål om konkurrensproblem från Almega Städföretagen (Almega). Klagomålet riktades mot Samhall AB (Samhall), org. nr 556448-1397.

I klagomålet framförs sammanfattningsvis följande. Samhall har i en privat upphandling av städtjänster i en livsmedelsbutik offererat ett pris som ligger kraftigt under marknadspris. Samhalls pris var enligt klagomålet cirka 34 procent lägre än närmaste konkurrerande anbud och cirka 43 procent under gällande marknadspris.

Almega har även uppmärksammat konkurrensproblemet tillsammans med ytterligare brister i Samhalls agerande i skrivelser till Kammarkollegiet, Näringsdepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet.

#### **Ärendets handläggning**

Konkurrensverket har handlagt klagomålet med utgångspunkt i reglerna om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet i 3 kap. 27–32 §§ konkurrenslagen (2008:579).

Konkurrensverket ålade Samhall den 17 november 2020 och den 13 april 2021 att ge in uppgifter kring de kalkyler som gjorts i den upphandling som klagomålet rörde. Samhall inkom med efterfrågat underlag i enlighet med nämnda

ålägganden den 8 december 2020 och den 27 april 2021, jämte ett förtydligande den 7 maj 2021. Samhall gavs också möjlighet att yttra sig över klagomålet och redogöra för övriga omständigheter som bolaget ansåg vara av betydelse för bedömningen. Den 8 oktober 2021 gav Samhall ytterligare information av betydelse för utredningen vid ett möte med Konkurrensverket.

Utredningen har i övrigt bestått av intervjuer av företrädare för Samhall och Almega, analys av material som lämnats av Almega, inklusive efterkalkyler upprättade av det företag som övertog uppdraget från Samhall på den aktuella livsmedelsbutiken under våren 2021. Vidare har utredningen innefattat framtagande av en kalkyl som har utförts av en oberoende städexpert och en intervju med den ansvarige i livsmedelsbutiken där det aktuella uppdraget utfördes.

### **Skälen för beslutet**

Bestämmelserna om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet i 3 kap. 27–29 §§ konkurrenslagen tar sikte på de konflikter som kan uppstå när en offentlig aktör bedriver säljverksamhet i konkurrens med privata aktörer. I de fall då de olika rekvisit som ställs upp i 3 kap. 27 § konkurrenslagen är uppfyllda kan ett visst förfarande i en säljverksamhet förbjudas. De förbud som kan meddelas är framåtriktade, dvs. den offentliga aktören kan förbjudas att fortsätta med det förfarande som förbudet tar sikte på.

Genom statens ägande av samtliga aktier i Samhall är reglerna om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet tillämpliga.

Utredningen har i huvudsak inriktats på påståendet i klagomålet att det pris som Samhall lämnat ligger under marknadspris.

Följande underlag har beaktats i bedömningen av detta påstående:

- Övriga leverantörers offerter i den aktuella upphandlingen, inklusive det företag som övertog städuppdraget av Samhall under våren 2021, avseende pris och antal städtimmar.
- Efterkalkylen upprättad av det företag som övertog driften från Samhall avseende april, maj och juni 2021.
- Två städkalkyler som bestämmer det pris ett effektivt städföretag skulle behöva ta ut utan att gå med förlust. Kalkylerna utarbetades av en oberoende kalkylexpert verksam inom städbranschen som fått tillgång till anbudsunderlaget från livsmedelsbutiken och som även gjort platsbesök i livsmedelsbutiken.

Konkurrensverket kan utifrån en samlad bedömning av underlaget enligt ovan dra slutsatsen att det inte är möjligt att utföra nämnda städuppdrag till det pris Samhall har offererat och att detta pris därför inte kan anses marknadsmässigt.

Konkurrensverket har även tagit del av Samhalls efterkalkyl avseende faktiskt nedlagd tid under den period man utförde uppdraget. Denna kalkyl motsäger inte slutsatsen som dras ovan.

Konkurrensverket drar vidare slutsatsen att gällande marknadspris, utifrån det underlag som studerats, överstiger Samhalls pris med åtminstone omkring 40 procent.

Samhall har under merparten av Konkurrensverkets handläggning av ärendet angett att prissättningen varit marknadsmässig. I oktober 2021 förklarade dock Samhall att man insett att det pris man offererat avsåg en städtjänst som definieras enligt det ramavtal som tecknats med den dagligvarukedja som livsmedelsbutiken tillhör, vilket är mindre omfattande än det städuppdrag som specificerats i anbuds materialet från livsmedelsbutiken.

Samhall har uppgett att den ansvarige säljaren gjort ett misstag och överskridit sina befogenheter. Samhall har nu uppfattningen att priset inte varit marknadsmässigt.

Det förfarande som görs gällande i klagomålet rör påstådd underprissättning av städuppdrag genomförda enligt ett specifikt kontrakt som började gälla den 31 augusti 2020. Städuppdraget avslutades per den 15 mars 2021. Det förfarande som klagomålet riktas mot har alltså upphört. Mot bakgrund av detta bedömer Konkurrensverket att det saknas skäl att fortsätta utredningen.

Konkurrensverkets beslut att avsluta utredningen i ärendet innebär inte ett ställningstagande till om förfarandet är i överensstämmelse med konkurrensreglerna.

### **Subsidiär talan**

Konkurrensverkets beslut kan enligt 7 kap. 1 § konkurrenslagen inte överklagas.

De företag som berörs av förfarandet kan däremot på egen hand väcka talan vid domstol för att få saken prövad enligt 3 kap. 32 § konkurrenslagen (subsidiär talan).

Subsidiär talan om förbud mot konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen väcks genom ansökan om stämning vid Patent- och marknadsdomstolen.

---

Detta beslut har fattats av generaldirektör Rikard Jermsten. Föredragande har varit ekonområdet Karl Lundvall.

Beslutet undertecknas inte egenhändigt och saknar därför namnunderskrifter.

Rikard Jermsten

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

Kopia till:

Almega Städföretagen

Samhall AB

Arbetsmarknadsdepartementet

Näringsdepartementet