

Remondis Maintenance & Services
International GmbH
Emdener Straße 278, 50735 Köln, Tyskland
Att: advokaterna AA och BB

Anmälan om företagskoncentration – industrisanering/industriella rengöringstjänster; nu beslut om särskild undersökning

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket beslutar att genomföra en särskild undersökning enligt 4 kap. 11 § konkurrenslagen (2008:579), KL, av REMONDIS Maintenance & Services International GmbH:s, HRB 106337 (DE), planerade förvärv av ensam kontroll över Delete Group Oyj, 2565169-4 (FI).

Beslutet gäller omedelbart.



Bakgrund till ärendet

Företagskoncentrationen och de berörda företagen

1. Remondis Maintenance & Services International GmbH ("Remondis") har den 7 juni 2023 enligt 4 kap. 6 § KL anmält förvärv av ensam kontroll över Delete Group Oyj ("Delete").
2. Remondis är ett internationellt avfallshanterings- och industriserviceföretag och en del av den tyska Rethmann-koncernen. I Sverige är Remondis verksamt genom dotterbolagen Remondis Sweden AB (avfallshantering), Xervon Sweden AB (byggnadsställningstjänster) och Buchen Sweden AB ("Buchen"). Buchen är verksamt inom industrisaneringstjänster och erbjuder bland annat högtrycksrengöring, mobil vattenrening, mobil ventilation och kylning, sug- och spoltjänster, tank- och cisternrengöring, torr- och vakuumsugning och vattenbilning.
3. Delete är ett finskt företag som tillhandahåller tjänster inom segmentet industrisanering, däribland högtrycksrengöring, slamsugning, vakuumsugning och kemisk rengöring. Delete är verksamt på 20 orter i Finland. Delete har ett svenskt dotterbolag, Delete Sweden AB, som är verksamt inom industrisanering på 13 orter i Sverige.
4. Det anmälda förvärvet utgör en företagskoncentration enligt 1 kap. 9 § KL. De berörda företagen har tillsammans en omsättning som överstiger tröskelvärdena i 4 kap. 6 § KL. Koncentrationen har inte gemenskapsdimension enligt de tröskelvärden som anges i Rådets förordning 139/2004 om kontroll av företagskoncentrationer. Konkurrensverket är således behörigt att pröva koncentrationen.

Remondis anmälan

5. Remondis har i huvudsak uppgett följande om den relevanta marknaden. Remondis och Deletes verksamheter överlappar vad gäller en grupp sanerings- och rengöringstjänster riktade mot industriföretag. Enligt anmälan bör den relevanta marknaden sannolikt omfatta *industriella saneringstjänster i Sverige*. På en sådan marknad ingår samtliga tjänster inom det som benämns industriella rengöringstjänster, industrisanering, industriservice och skadekontroll. Såväl Remondis, genom Buchen, som Delete uppges ha en större inriktning mot den typ av tjänster som ansetts falla in under segmentet *industriella rengöringstjänster*, och i mindre omfattning fokuserar på tjänster som kategoriserats som *skadekontroll*. Även om många företag inom industriella saneringstjänster fokuserar på vissa typer av tjänster, kan de relevanta tjänsterna, enligt anmälan, i de flesta fall erbjudas av samtliga tjänsteleverantörer på marknaden för industriella saneringstjänster och de olika typerna av tjänster kan utföras av samma personal med samma eller liknande redskap och verktyg. Kunderna på marknaden för industriella



saneringstjänster utgörs av företag inom olika industrisektorer och innefattar bland annat byggnadsindustri, pappersindustri, gruvindustri och energi. Kunderna efterfrågar inte sällan tjänsterna som en helhetstjänst. Enligt anmälan ska det därför inte ske en segmentering mellan de olika kategorierna inom industriella saneringstjänster.

Skälen för Konkurrensverkets beslut

6. Enligt 4 kap. 1 § konkurrenslagen har Konkurrensverket att bedöma om en företagskoncentration är ägnad att påtagligt hämma förekomsten eller utvecklingen av en effektiv konkurrens inom landet i dess helhet eller en avsevärd del av det. Vid denna bedömning ska Konkurrensverket särskilt beakta om koncentrationen medför att en dominerande ställning skapas eller förstärks.
7. Enligt 4 kap. 11 § KL ska Konkurrensverket inom 25 arbetsdagar från och med det att en fullständig anmälan inkommit meddela beslut om att antingen genomföra en särskild undersökning av koncentrationen eller lämna koncentrationen utan åtgärd.
8. Konkurrensverket får enligt 4 kap. 17 § andra stycket KL på begäran av en part i företagskoncentrationen tillfälligt stoppa löptiden för den frist som anges i 4 kap. 11 § KL under så många arbetsdagar som verket bestämmer.
9. Anmälan om företagskoncentration inkom till Konkurrensverket den 7 juni 2023. Beslut i ärendet skulle därmed ha meddelats senast den 13 juli 2023. Sedan Remondis upplysts om att Konkurrensverket uppmärksammat vissa preliminära problem med koncentrationen, inkom Remondis den 11 juli 2023 med en begäran om att verket tillfälligt skulle stoppa löptiden för fristen under 15 arbetsdagar. Konkurrensverket fattade ett sådant beslut den 12 juli 2023, med följd att det datum Konkurrensverket senast ska meddela beslut enligt 4 kap. 11 § KL flyttades till den 3 augusti 2023. Detta beslut har således meddelats inom föreskriven tid.
10. Under utredningen hittills i ärendet har Konkurrensverket inhämtat information och genomfört ett stort antal intervjuer med bland annat köpare av industrisaneringstjänster och företag som erbjuder olika typer av industrisaneringstjänster. Konkurrensverket har även granskat upphandlingsdata där sådan funnits tillgänglig och tagit del av vissa interna dokument från de berörda företagen.
11. De uppgifter som Konkurrensverket hittills tagit del av talar för att den relevanta produktmarknaden bör avgränsas snävare än en marknad för *industriella saneringstjänster* på så sätt som Remondis definierar den. Flera uppgifter i ärendet talar dessutom för att det, även på den bredare

marknaden, snarast är inom segmentet *industriella rengöringstjänster* som konkurrensen sker. Gällande en sådan snävare marknad, eller segment av den bredare marknaden, finns det flera indikationer på att de berörda företagen skulle få stor marknadsmakt efter koncentrationen. En sådan marknadsmakt skulle kunna innebära att Buchen och Delete får möjlighet och incitament att höja priserna eller försämra kvaliteten på tjänsterna de erbjuder.

12. Gällande den geografiska marknaden har det framkommit att vissa uppdrag inom de industriella saneringstjänsterna kräver korta inställetider. Detta hindrar de aktörer som inte har en lokal eller regional närvaro från att ta dessa uppdrag. Vad gäller såväl planerade som mer brådskande uppdrag har det framkommit uppgifter som talar för att aktörer som inte är lokalt eller regionalt etablerade utövar ett mindre konkurrenstryck mot aktörer med lokal eller regional närvaro då exempelvis etableringskostnader kan bli höga. Vissa kunder till företagen har uppgett att den anmälda företagskoncentrationen skulle eliminera en av redan få relevanta leverantörer av tjänsterna.
 13. Därutöver har det framkommit att Buchen och Delete sannolikt är varandras närmaste konkurrenter då de exempelvis är de enda leverantörerna som är etablerade mer rikstäckande och de båda har ett större antal maskiner och utrustning jämfört med övriga konkurrenter. Vidare har det framkommit att marknaden kännetecknas av inträdeshinder i form av bland annat stora investeringar för nödvändig utrustning och svårigheter i att rekrytera personal. Flera köpare av industriella rengöringstjänster har även uppgett att tjänsterna är kritiska för deras huvudverksamhet och därför inte kan väljas bort. Uppgifter i utredningen indikerar även att utländska aktörer har svårt att utöva ett konkurrenstryck för annat än planerade saneringstjänster och även i de fallen är konkurrenstrycket begränsat.
 14. Med anledning av det ovanstående kan det inte uteslutas att den anmälda företagskoncentrationen kan vara ägnad att påtagligt hämma en effektiv konkurrens inom en avsevärd del av landet. För att Konkurrensverket ska kunna ta slutlig ställning till företagskoncentrationen krävs därför ytterligare utredning och en analys av de effekter som koncentrationen kan komma att ge upphov till. Därför ska en särskild undersökning genomföras.
 15. Innan Konkurrensverket meddelar beslut får parterna och andra medverkande i företagskoncentrationen inte vidta någon åtgärd för att fullfölja koncentrationen (4 kap. 13 a § KL).
-

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit sakkunniga Alexandra Popoff.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Rikard Jermsten

Konkurrensverkets beslut kan inte överklagas (7 kap. 1 § KL).

Kopia till: Delete Group Oyj

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.