

## **Konsekvensutredning avseende Konkurrensverkets förslag till föreskrifter om betalning av avgifter inom registermyndighetens verksamhet**

Under förutsättning att regeringen beslutar om förordningen (2020:000) om upphandlingsstatistik i den lydelse som notifierats till kommissionen, eller i sak motsvarande den lydelsen, avser Konkurrensverket att med stöd av 12 § i samma förordning besluta om verkställighetsföreskrifter om betalning av de avgifter som får tas ut enligt 11 § lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik och som ska tas ut enligt 9 § förordningen om upphandlingsstatistik.

Konkurrensverket redovisar här sin konsekvensbeskrivning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensbeskrivningen avser föreskrifterna som träder i kraft den 1 juli 2020 inklusive de ändringar som kommer att göras under hösten och som träder i kraft den 1 januari 2021.

Förslag till föreskrifter bifogas, se [bilaga 1a och 1b](#).

### **1 Bakgrund**

Riksdagen beslutade den 23 oktober 2019 i enlighet med propositionen 2018/19:142 *Statistik på upphandlingsområdet* om en ny lag om upphandlingsstatistik och revideringar av befintliga upphandlingslagar. Avsikten är att förbättra statistiken om offentliga upphandlingar genom att samla in obearbetade uppgifter från annonser om upphandling. För att kunna göra det måste annonserna i framtiden publiceras i registrerade annonsdatabaser och de registrerade annonsdatabaserna blir skyldiga att lämna uppgifter från annonserna till en statistikansvarig myndighet.

Förändringarna regleras i en ny lag om upphandlingsstatistik som träder i kraft den 1 juli 2020. Revideringar av det befintliga regelverket för offentlig upphandling tillsammans med kravet att annonsera i en registrerad annonsdatabas träder i kraft den 1 januari 2021.



Av 11 § lagen om upphandlingsstatistik framgår att för registrering och registerhållning får registermyndigheten ta ut en ansökningsavgift och en registeravgift av dem som driver annonsdatabas. Enligt 12 § tredje stycket lagen om upphandlingsstatistik får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om storleken på avgifterna.

Regeringen har beslutat att Konkurrensverket ska vara registermyndighet och ansvara för registrering av och tillsyn över annonsdatabaserna.

Ett utkast till förordning om upphandlingsstatistik har notifierats till kommissionen<sup>1</sup>. Fortsättningsvis omnämns den notifierade versionen som "förordningen om upphandlingsstatistik". Notifiering till EU-kommissionen medför en frysningsperiod under vilken beslut inte får fattas. Den perioden gick ut den 23 mars 2020. Med notifieringsprocessen följer också att några omfattande förändringar inte kan göras utan en ny notifiering, vilket medför en ny frysningsperiod. Därför utgår förslaget till föreskrifter samt denna konsekvensbeskrivning från att regeringen kommer att besluta om förordningen enligt den lydelse som notifierats eller med motsvarande innehåll i sak.

Av 9 § förordningen om upphandlingsstatistik framgår att Konkurrensverket ska ta ut både en ansökningsavgift och en registeravgift. Ansökningsavgiften ska uppgå till ett belopp motsvarande avgiftsklass 7 i 10 § avgiftsförordningen (1992:191). I förordningen om upphandlingsstatistik anges inte uttryckligen vem som är betalningsansvarig för ansökningsavgiften. Registeravgiften ska tas ut med 22 500 kr per år och betalningsansvarig enligt 9 § andra stycket förordning om upphandlingsstatistik är den som driver en registrerad annonsdatabas.

Av 12 § förordningen om upphandlingsstatistik framgår att Konkurrensverket får meddela närmare föreskrifter om betalning av avgifter enligt 11 § lagen om upphandlingsstatistik. Konkurrensverket har inget mandat att bestämma över vare sig vad avgifterna ska utgå för, vem som är betalningsansvarig eller storleken på avgifterna. Utifrån bemyndigandet har Konkurrensverket tagit fram bilagda förslag till föreskrifter om när och hur betalning ska ske av avgifter i registermyndighetens verksamhet.

## **2 Beskrivning av varför Konkurrensverket tagit fram föreskrifterna och vad verket vill uppnå med dem**

### **2.1 Krav på att betala avgift**

Att ansökningsavgift och registeravgift kan tas ut framgår av 11 § lagen om upphandlingsstatistik. Kravet att ansökningsavgift och registeravgift ska betalas samt avgifternas storlek framgår av 9 § förordningen om upphandlingsstatistik. Att avgifterna ska betalas samt med vilket belopp de utgår är därmed redan fastställt.

---

<sup>1</sup> Den notifierade versionen av förordningen finns i EU-kommissionens TRIS-databas, se <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/search/?trisaction=search.detail&year=2019&num=650>.



Konkurrensverket har enligt 12 § förordningen om upphandlingsstatistik ett bemyndigande att besluta om verkställighetsföreskrifter avseende betalning av avgifter samt om handläggningen av ärenden enligt samma lag.

## **2.2 Föreskrifterna genomförs i två steg**

Konkurrensverket har för avsikt att införa föreskrifterna i två steg. Föreskrifterna som träder i kraft den 1 juli 2020 innehåller endast de övergripande regleringarna samt de paragrafer som avser ansökningsavgiften. Därefter avser Konkurrensverket att besluta om ett tillägg i föreskrifterna som träder i kraft den 1 januari 2021 och som avser registeravgiften. Skälet till detta är att någon registeravgift för tillsynen inte kommer tas ut under hösten 2020, se nedan. Konkurrensverket har ändå valt att redan nu remittera även ett utkast till de ändrade föreskrifter som avses träda i kraft den 1 januari 2021 då det ger en helhetsbild.

## **2.3 Hur avgifterna ska betalas samt handläggningen vid utebliven betalning**

### **2.3.1 Ansökningsavgiften**

Från och med den 1 juli 2020 kan den som driver en annonsdatabas ansöka om registrering av databasen och ska då betala en ansökningsavgift enligt avgiftsklass 7 i 10 § avgiftsförordningen (1992:191). För att tydliggöra förutsättningarna för ansökningsavgiften har Konkurrensverket tagit fram en kombination av föreskrifter och kommande anvisningar om betalningen av ansökningsavgiften. Avsikten är att betalningen ska komma in på ett sådant sätt att verket kan koppla inbetalningen på ett säkert sätt mot rätt ansökan.

Ansökningsavgiften för att registrera en annonsdatabas ska enligt föreskrifterna betalas in samtidigt som ansökan skickas in och i enlighet med de anvisningar Konkurrensverket ger.

Enligt anvisningar på Konkurrensverkets webbplats kommer det framgå att avgiften ska betalas in till verkets bankgiro och hur betalningen ska märkas för att kunna kopplas till ansökan. Om inte ansökningsavgiften betalas i samband med ansökan avser verket att skicka en påminnelse till den som har skickat in ansökan. Påminnelsen har två syften, den sökande får ytterligare en tid på sig att betala ansökningsavgiften men för det fall att betalning inte sker blir det även en kontroll av huruvida det är en faktisk ansökan från den som angivits i ansökningsformuläret. Om inte betalning skett inom angiven tid i påminnelsen så kommer ansökan att avvisas. Ansökan kan även avvisas på begäran av den som angivits som sökande. Konkurrensverket anser att detta inte behöver anges uttryckligen i föreskriften.



### 2.3.2 Registeravgiften

Att den som driver en registrerad annonsdatabas ska betala en registeravgift som uppgår till 22 500 kr per år för den registrerade annonsdatabasen framgår av 11 § lagen om upphandlingsstatistik och 9 § första stycket förordningen om upphandlingsstatistik. Den som valt att registrera flera annonsdatabaser betalar därmed en registeravgift för varje registrerad annonsdatabas.

För att tydliggöra förutsättningarna för registeravgiften har Konkurrensverket tagit fram föreskrifter om betalningen av registeravgiften. Eftersom någon tillsyn inte kommer utövas över de annonsdatabaser som registreras under hösten 2020 kommer inga registeravgifter att tas ut under 2020. Därför kommer beslut om bestämmelser som avser registeravgiften i föreskrifterna att fattas under hösten 2020 med ikraftträdande den 1 januari 2021.

Enligt föreskrifterna kommer den årliga registeravgiften från och med 2021 att tas ut i januari av den som driver en annonsdatabas som är registrerad per den 1 januari. Vid registrering under året kommer registeravgiften i stället tas ut efter beslutet om registrering. Den årliga registeravgiften kommer enligt föreskrifterna att faktureras om inget annat anges och betalning ska ske i enlighet med de anvisningar Konkurrensverket ger.

Registeravgiften kommer således att tas ut per kalenderår oavsett när på året registrering sker. Om registeravgiften inte är betald senast på förfalldatum avser Konkurrensverket att skicka ut en skriftlig betalningspåminnelse, där den som driver den registrerade annonsdatabasen får ytterligare några dagar på sig att betala. Om inte registeravgiften betalas enligt betalningspåminnelsen kan Konkurrensverket komma att inleda ett ärende om återkallelse av registreringen i enlighet med 10 § lagen om upphandlingsstatistik. Konkurrensverket anser att detta inte behöver anges uttryckligen i föreskriften.

## **3 Alternativa lösningar och effekter om någon reglering inte kommer till stånd**

Ett alternativ till reglering genom verkställighetsföreskrifter är att Konkurrensverket informerar marknaden om på vilket sätt verket önskar få in avgifterna, utan att reglera hur detta ska ske. Ett annat alternativ är att verket meddelar allmänna råd med icke-bindande rekommendationer om detta. Allmänna råd och information skulle kunna ge likvärdig nytta som verkställighetsföreskrifter vad gäller möjligheten att förtydliga hur verket önskar få in avgifterna.

För Konkurrensverkets del skulle allmänna råd eller information innebära sämre möjligheter att effektivt, säkert och på ett enhetligt sätt få in avgifterna och försvåra handläggningen vid utebliven betalning eftersom varken information eller allmänna råd är rättsligt bindande. Dessutom är transparensen för de aktörer som ska betala avgifterna högre om förutsättningarna regleras i föreskrifter i stället för

allmänna råd eller information. Konkurrensverket bedömer därför att föreskriftsformen ger störst tydlighet.

#### **4 Berörda av regleringen**

Konkurrensverkets föreskrifter om betalning av avgifter berör de som ansöker om registrering av en annonsdatabas samt dem som driver en registrerad annonsdatabas och Konkurrensverket.

I dag finns det uppskattningsvis fyra till sex aktörer verksamma i Sverige som kan väntas ansöka om registrering av en eller flera annonsdatabaser och därmed omfattas av ansökningsavgiften.

I departementspromemorian *Statistik på upphandlingsområdet* (Ds 2017:48) uppskattade Finansdepartementet att det kan handla om tio registrerade annonsdatabaser som kommer att betala den årliga registeravgiften. Dessa kan enligt promemorian drivas av antingen någon av de i dag befintliga aktörerna, någon ny aktör som träder in på marknaden eller av en upphandlande myndighet eller enhet som väljer att skapa sin egen registrerade annonsdatabas.

#### **5 Bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

Att ansökningsavgift och registeravgift kan tas ut framgår av 11 § lagen om upphandlingsstatistik. Enligt 12 § tredje stycket samma lag får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om storleken på de avgifter som anges i 11 §. Regeringen har i 9 § förordningen om upphandlingsstatistik fastställt att ansökningsavgift och registeravgift ska betalas samt bestämt storleken på dessa avgifter.

Enligt 12 § första stycket förordningen om upphandlingsstatistik får Konkurrensverket meddela närmare föreskrifter om betalningen av avgifter enligt 11 § lagen om upphandlingsstatistik samt om handläggningen av ärenden enligt samma lag.

#### **6 Konsekvenser**

##### **6.1 Uppgifter om betalning av avgifter i registermyndighetens verksamhet**

Enligt förslaget specificerar föreskrifterna när och hur betalning av ansökningsavgift och registeravgift i registermyndighetens verksamhet ska ske. Därmed förenklas Konkurrensverket ekonomihandläggning samtidigt som det bör bli tydligare för dem som driver annonsdatabaser när och hur ansöknings- och registeravgift ska betalas.



## 6.2 Inga effekter av betydelse på marknaden

Att det är den som driver en registrerad annonsdatabas som är betalningsskyldig framgår av lagen om upphandlingsstatistik. Likaså att registeravgiften ska betalas för den registrerade annonsdatabasen. Avgifternas storlek framgår av förordningen om upphandlingsstatistik. Konsekvenserna av att ta ut avgiften, av vem som är betalningsskyldig och till vilket belopp beskrivs i departementspromemorian *Statistik på upphandlingsområdet*<sup>2</sup> och i propositionen *Statistik på upphandlingsområdet*<sup>3</sup>.

Konkurrensverket bedömer att verkets föreskrifter avseende betalningen av avgifterna ökar transparensen och förutsägbarheten men att de inte får några konsekvenser av betydelse för företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Föreskriften om betalning av avgifter reglerar endast när och hur betalningen ska ske. Vilken avgift som ska betalas har redan reglerats av regeringen i förordningen om upphandlingsstatistik. Effekterna av utebliven betalning framgår av dels lagen om upphandlingsstatistik, dels avgiftsförordningen (1992:191).

## 6.3 Särskild hänsyn vad gäller tidpunkten för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Föreskrifterna avseende ansökningsavgiften föreslås träda i kraft den 1 juli 2020. Konkurrensverket är medvetet om att detta är en kort tid för införande av föreskrifter men har tagit hänsyn till att det nya regelverket för registrering av annonsdatabaser träder i kraft den 1 juli 2020.

Ändringar i föreskriften avseende registeravgiften föreslås träda i kraft den 1 januari 2021 men eftersom de två avgifterna hänger ihop bereds de nu samtidigt.

Konkurrensverket har informerat vid samråd med aktörer på marknaden både i december 2019 och i februari 2020 att verket överväger att ta fram föreskrifter om betalning av avgifterna. Konkurrensverket kommer att publicera information på verkets webbplats som riktar sig till de som driver annonsdatabaser. För att öka kännedomen om när och hur betalning ska ske kommer Konkurrensverket informera om bland annat detta på dessa sidor och i övrigt lämpliga kanaler.

## 6.4 Bedömning av behovet av underrättelse för anmälan till EU-kommissionen

Att ansökningsavgift och registeravgift ska betalas framgår av lagen och förordningen, vilka har notifierats i enlighet med EU:s tjänstedirektiv. De nu föreslagna föreskrifterna innehåller inte några ytterligare kravställningar. De innebär enbart en konkretisering av när och hur betalningen ska ske.

<sup>2</sup> Ds 2017:48, *Statistik på upphandlingsområdet*, s. 108.

<sup>3</sup> Prop. 2018/19:142 *Statistik på upphandlingsområdet*, s. 49.



Sammantaget bedömer Konkurrensverket därför att förslaget inte innehåller sådana krav som avses i artiklarna 15.7 och 39.5 andra stycket i tjänstedirektivet<sup>4</sup> och att någon skyldighet att anmäla förslaget enligt 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden inte föreligger.

I 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler föreskrivs att en myndighet som avser fatta beslut om en teknisk regel i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag som har utarbetats. Enligt Konkurrensverkets bedömning är de föreslagna föreskrifterna inte sådana tekniska regler där underrättelse krävs enligt förordningen.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden.