

Svenska Spel Sport & Casino AB
skickas per e-post

Tillsyn enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling; granskning av Svenska Spel Sport & Casino AB:s upphandling av marknadsföringstjänster

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att fortsätta utreda om Svenska Spel Sport & Casino AB:s upphandling av marknadsföringstjänster under perioden 2024–2025 har genomförts i enlighet med upphandlingslagstiftningen.

Ärendet avslutas.

Ärendet

1. Konkurrensverket mottog ett tips om att AB Svenska Spel (Svenska Spel) hade upphandlat marknadsföringstjänster utan föregående annonsering. Mot bakgrund av uppgifterna inledde Konkurrensverket ett tillsynsärende mot Svenska Spel i syfte att närmare granska aktuella omständigheter och att utreda huruvida upphandlingen hade genomförts i enlighet med upphandlingslagstiftningen.
2. Under utredningen fann Konkurrensverket skäl att byta tillsynsobjekt och inrikta ärendet mot Svenska Spels helägda dotterbolag, Svenska Spel Sport & Casino AB (Sport & Casino).

Konkurrensverkets utredning

3. Under utredningen har Sport & Casino har uppgett i huvudsak följande. Sport & Casino tillgodoser inte något allmänt intresse och bedriver kommersiell verksamhet på en konkurrensutsatt marknad. Sport & Casino har licens för kommersiell vadhållning och kommersiellt onlinespel. Verksamheten bedrivs på en fullt konkurrensutsatt marknad tillsammans



med cirka 70 andra aktörer. Det finns inga särskilda statliga uppdragsmål, utan Sport & Casino bedrivs med vinstintresse i enlighet med statens ägarpolicy. Bolaget har samtliga de tillgångar och den personal som krävs för att bedriva bolagets verksamhet. Sport & Casino utgör därför inte ett offentligt styrt organ enligt 1 kap. 18 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) och det saknas därmed skyldighet för Sport & Casino att upphandla enligt LOU.

Skälen för beslutet

4. Konkurrensverket har i uppdrag att utöva tillsyn på området för offentlig upphandling i syfte att öka regel efterlevnaden och bidra till en effektiv offentlig upphandling.
5. För att det ska föreligga en skyldighet för Sport & Casino att tillämpa LOU vid anskaffningar av exempelvis tjänster, måste vissa förutsättningar vara uppfyllda. Bland annat krävs att Sport & Casino utgör en upphandlande myndighet eller ett därmed jämförbart organ såsom ett offentligt styrt organ.
6. Med anledning av vad Sport & Casino anfört under utredningen om att bolaget inte utgör ett offentligt styrt organ och att bolaget därför inte kan jämföras med en upphandlande myndighet i upphandlingsrättslig mening, anser Konkurrensverket att det finns skäl att särskilt beröra frågan om när en juridisk person ska anses utgöra ett offentligt styrt organ enligt LOU.

Rättslig reglering

7. Enligt 1 kap. 2 § LOU gäller lagen om offentlig upphandling för upphandling som genomförs av en upphandlande myndighet. Med upphandlande myndighet avses bland annat ett offentligt styrt organ enligt 1 kap. 22 § LOU.
8. Med offentligt styrt organ avses enligt 1 kap. 18 § LOU en sådan juridisk person som tillgodoser behov i det allmännas intresse, under förutsättning att behovet inte är av industriell eller kommersiell karaktär, och som befinner sig under viss närmare definierad kontroll av staten, en kommun, en region eller en upphandlande myndighet.
9. Behov av allmänt intresse som inte är av industriell eller kommersiell karaktär utgörs i allmänhet av behov som staten, av skäl som har samband med allmänintresset, väljer att själv tillgodose eller som den avser fortsätta ha ett avgörande inflytande på. Principiellt finns det inget hinder mot att



sådana behov även tillgodoses, eller skulle kunna tillgodoses, av privata företag.¹

10. Bedömningen av om det föreligger ett behov av allmänt intresse som inte är av industriell eller kommersiell karaktär ska göras med hänsyn till samtliga relevanta faktiska och rättsliga omständigheter. Detta innefattar de omständigheter som var aktuella vid bildandet av organet och de villkor på vilka organet utövar verksamheten, inklusive om organets verksamhet är utsatt för konkurrens, om det finns ett huvudsakligt vinstsyfte, om organet bär de förluster som uppstår i samband med utövandet av verksamheten och om verksamheten får offentlig finansiering.²

Sport & Casino bedöms inte utgöra ett offentligt styrt organ

11. Konkurrensverket bedömer löpande i varje enskilt fall om det finns grund för en fortsatt utredning och hur en pågående utredning ska inriktas och vad som ska granskas vidare.
12. Konkurrensverket konstaterar att det under utredningen inte framkommit sådana omständigheter som innebär att Sport & Casino utgör ett offentligt styrt organ enligt 1 kap. 18 § LOU. Bedömningen grundar sig bland annat på vad Sport & Casino har uppgett om att bolaget agerar på en konkurrensutsatt marknad, syftet med verksamheten och vad som framkommit kring hur bolagets verksamhet bedrivs.
13. Med anledning av det föregående bedömer Konkurrensverket att det inte finns tillräckliga skäl att fortsätta utreda om Sport & Casinos upphandling av de aktuella marknadsföringstjänsterna har genomförts i enlighet med upphandlingslagstiftningen.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Natacha Otte Widgren. Föredragande har varit upphandlingsrådet Fred Frykenstam.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Natacha Otte Widgren

Detta beslut kan inte överklagas.

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

¹ EU-domstolens dom av den 10 november 1998, BFI Holding, C-360/96, EU:C:1998:525, p. 50–51 och 53.

² EU-domstolens dom av den 22 maj 2003, Korhonen, C-18/01, EU:C:2003:300, p. 48–51 och EU-domstolens dom av den 16 oktober 2003, SIEPSA, C-283/00, EU:C:2003:544, p. 81.