

Hässleholms kommun
skickas per e-post

Hässleholms kommuns upphandling av bemanningstjänster

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att fortsätta utreda om Hässleholms kommuns upphandling av bemanningstjänster i form av sjuksköterskor under 2023 och 2024 har genomförts i enlighet med upphandlingslagstiftningen.

Ärendet avslutas.

Ärendet

1. Konkurrensverket uppmärksammade i sin omvärldsbevakning uppgifter om att Hässleholms kommun (Kommunen) under 2023 ska ha köpt in bemanningstjänster i form av sjuksköterskor utanför pågående ramavtal.¹
2. Mot bakgrund av uppgifterna inledde Konkurrensverket ett tillsynsärende mot Kommunen i syfte att närmare granska de aktuella omständigheterna och att utreda huruvida upphandlingen genomförts i enlighet med lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU.

Konkurrensverkets utredning

3. Av utredningen har bland annat följande framkommit. Kommunen köpte under 2023 och 2024 in bemanningstjänster i form av sjuksköterskor. Det skedde dels som avrop från pågående ramavtal, dels som ingående av enskilda kontrakt utanför ramavtalet. Det sammanlagda värdet för

¹ Handl.nr 2, Medieartikel.



inköpen översteg direktupphandlingsgränsen för de aktuella tjänsterna vid en tillämpning av beräkningsregeln i 5 kap. 11 § LOU.²

4. Kommunens omsorgsnämnd beslutade den 19 december 2023 om hyrstopp av den aktuella tjänsten. Beslutet skulle träda i kraft i två etapper; att per den 1 februari 2024 påbörja utfasning av hyrpersonal dagtid för att vara hyroberoende dagtid den 1 september 2024, samt att per den 1 mars 2024 påbörja utfasning av hyrpersonal kvällar och helger för att vara hyroberoende kvällar den 1 november 2024.³
5. Konkurrensverket har i ett utkast till beslut om upphandlingsavgift preliminärt bedömt att Kommunen har genomfört en otillåten direktupphandling.
6. I sina synpunkter på utkastet har Kommunen anfört att Kommunen, med anledning av det meddelade hyrstoppet i december 2023, har haft anledning att uppskatta värdet för inköpen under nästkommande tolv månader till ett belopp under tillämplig direktupphandlingsgräns. Kommunen har inkommit med en sammanställning som visar att inköpen för denna period understeg direktupphandlingsgränsen.⁴

Skälen för beslutet

7. Kommunen har inkommit med nya uppgifter som visar att inköpen minskade i direkt anslutning till det beslutade hyrstoppet i december 2023. Konkurrensverket, som inte finner skäl att ifrågasätta Kommunens uppgifter, kan konstatera att värdet av anskaffningarna under den nästkommande tolv månadersperioden efter att beslutet fattades understeg tillämplig direktupphandlingsgräns. Under de omständigheter som förelegat i ärendet bedömer Konkurrensverket att det var befogat att Kommunen i sin beräkning av anskaffningarnas sammanlagda värde över en tolv månadersperiod utgick från det förväntade värdet för kommande tolv månader, i enlighet med beräkningsregeln i 5 kap. 11 § 2 LOU.
8. Sammanfattningsvis ger utredningen inte stöd för att Kommunen har agerat i strid med tillämplig lagstiftning. Mot denna bakgrund finner Konkurrensverket inte skäl att fortsätta utreda frågan.

² Handl.nr 69, Sammanställning per leverantör 2023-04-30–2024-05-01. Direktupphandlingsgränsen uppgick vid genomförandet av upphandlingen till 8 109 450 kronor, se 19 a kap. 2 §, 5 kap. 1 § LOU och Tillkännagivande (2024:30) om tröskelvärden vid offentlig upphandling.

³ Handl.nr 18, Bilaga till svar på begäran om uppgifter – hyrstopp.

⁴ Handl.nr 77, Synpunkter på utkast till beslut och handl.nr 78, Sammanställning på avrop och faktura 2024-04-23 eller senare.



Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit den sakkunniga juristen Estrid Faust.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namn-underskrift.

Marie Östman

Detta beslut kan inte överklagas.

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.