

Tyresö Bostäder Aktiebolag

kundvard@tyresobostader.se

**Tillsyn enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling;
granskning av efterannonsering – ändring av tidigare
meddelat beslut**

Konkurrensverkets beslut

Tyresö Bostäder Aktiebolag har agerat i strid med 19 kap. 12 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling i lydelsen innan den 1 februari 2022 genom att inte i tid efterannonsera upphandlingen med upphandlings-ID MT4622, Trygghetsvårdar.

Tyresö Bostäder Aktiebolag förtjänar kritik för sitt agerande.

Ärendet avslutas.

Detta beslut ersätter beslutet av den 19 december 2024.



Redogörelse för tillsynsärendet

1. Konkurrensverket har uppmärksammat i statistik från EU:s standardformulär för upphandling, eForms,¹ att många upphandlingar inte efterannonseras. Detta leder till en bristfällig statistik avseende offentliga inköp i Sverige. Efterannonsering av upphandlingar skapar dessutom insyn och transparens avseende de offentliga inköpen.
2. Vid en genomgång av annonser och efterannonser som publicerades i annonsdatabaser 2021 och 2022 noterade Konkurrensverket att flera av Tyresö Bostäder Aktiebolags (Tyresö Bostäder) upphandlingar inte hade efterannonserats. En av dem var upphandlingen Trygghetsvårdar (Upphandlingen).² Den ursprungliga upphandlingsannonsen publicerades den 23 april 2021.
3. Under utredningen har Tyresö Bostäder sammanfattningsvis angett följande. Konsulter har genomfört upphandlingen och det har inte funnits en gränsdragning av vad som ska ingå i konsultens och inköpsansvarigs roller. Upphandlingen avsåg tjänst, upphandlingen påbörjades innan den 1 februari 2022 och dess uppskattade värde uppgick till 4 000 000 kronor exklusive mervärdesskatt.³
4. Konkurrensverket meddelade den 19 december 2024 ett tillsynsbeslut i ärendet.

Begäran om ändring

5. Tyresö Bostäder inkom den 19 december 2024 med en skrivelse där det anfördes att Upphandlingen avsåg tjänster som omfattas av bilaga 2, för vilka ett högre tröskelvärde är aktuellt. Enligt Tyresö Bostäder förelåg det, som det får förstås, därför inte någon skyldighet att efterannonsera Upphandlingen. Konkurrensverket uppfattar skrivelsen som en begäran om ändring av beslutet.
6. Konkurrensverket har med anledning av begäran gjort en ny prövning av ärendet och meddelar ett nytt beslut.

Skälen för beslutet

Skyldigheten att efterannonsera

7. Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) gäller för upphandling som genomförs av en upphandlande myndighet. Med upphandling avses

¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1780 av den 23 september 2019 om fastställande av standardformulär för offentliggörande av meddelanden om offentlig upphandling och om upphävande av genomförandeförordning (EU) 2015/1986 ("eForms").

² Upphandlings-ID MT4622, Trygghetsvårdar.

³ Handl.nr 7, 21 och 22.



de åtgärder som vidtas i syfte att anskaffa varor, tjänster eller byggtreprenader genom tilldelning av kontrakt.⁴

8. När upphandlade kontrakt eller ramavtal har tilldelats ska resultatet av upphandlingen efterannonseras senast 30 dagar efter det att avtalet eller ramavtalet ingicks. Sedan den 1 januari 2021 omfattar skyldigheten att efterannonsera såväl upphandlingar över som under tröskelvärdena. Upphandlingar som understiger direktupphandlingsgränsen behöver inte efterannonseras. Vid tilldelning av kontrakt som avser tjänster av sådant slag som anges i bilaga 2 får den upphandlande myndigheten samla efterannonserna kvartalsvis.
9. Bestämmelserna om efterannonsering för tjänster som omfattas av bilaga 2 fanns för upphandlingar under tröskelvärdet vid den relevanta tidpunkten i 19 kap. 12 § LOU. Vad en efterannons ska innehålla framgår av upphandlingsförordningen (2016:1162) och för upphandlingar över tröskelvärdet även i de standardformulär som regleras i genomförandeförordningen om eForms.
10. För upphandlingar av tjänster som omfattas av bilaga 2 vilka påbörjades mellan den 1 januari 2020 och den 31 december 2021 var direktupphandlingsgränsen 615 312 kronor och tröskelvärdet 7 701 675 kronor.⁵
11. Enligt 37 § förvaltningslagen (2017:900) får en myndighet ändra ett beslut som den har meddelat som första instans om den anser att beslutet är felaktigt på grund av att det har tillkommit nya omständigheter eller av någon annan anledning. Konkurrensverket bedömer att uppgiften om att den aktuella tjänsten har omfattats av bilaga 2 är en sådan ny uppgift som medför att det finns skäl att ändra beslutet från den 19 december 2024.

Konkurrensverkets bedömning

12. Tyresö Bostäder är upphandlande myndighet i ärendet. Konkurrensverket finner inte skäl att ifrågasätta uppgifterna om att tjänsten omfattas av bilaga 2. Enligt vad som framkommit av utredningen uppgick Upphandlingen till ett värde om 4 000 000 kronor, vilket översteg tillämplig direktupphandlingsgräns.

⁴ 1 kap. 2 § LOU och 19 kap. 2 LOU i dåvarande lydelse.

⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1828 av den 30 oktober 2019 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU vad gäller tröskelvärdena för offentlig upphandling av varor, tjänster och bygg- och anläggningsarbeten samt för projekttävlingar samt Tillkännagivande 2020:8 om tröskelvärden vid offentlig upphandling, publicerad den 21 januari 2020.



13. Av utredningen har framkommit att efterannonsering inte har skett i tid. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda om efterannonsering skett vid en senare tidpunkt.
14. Tyresö Bostäder har med beaktande av vad som anförts ovan agerat i strid med bestämmelserna om efterannonsering i 19 kap. 12 § LOU.
15. Konkurrensverket har inte funnit skäl att utreda övriga upphandlingar som granskats i ärendet vidare.

Detta beslut har fattats av vikarierande generaldirektören. Föredragande har varit enhetschefen Therése Westermarck.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Hanna Witt

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

Allmänt om Konkurrensverkets tillsyn

Konkurrensverket har i uppdrag att utöva tillsyn på området för offentlig upphandling i syfte att öka regelefterlevnaden och bidra till en effektiv offentlig upphandling.

Konkurrensverkets granskning i ett enskilt ärende kan visa att en upphandlande myndighet har agerat i strid med regelverket för offentlig upphandling. Konkurrensverket kan då ansöka om upphandlingsskadeavgift, om förutsättningarna för det är uppfyllda, eller sammanfatta resultatet av tillsynen i ett beslut. Genom att fatta ett tillsynsbeslut kan Konkurrensverket peka på förfaranden hos myndigheten som är i strid med regelverket eller göra andra påpekanden som är motiverade.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas. Om ni vill överklaga ska detta göras skriftligen. Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Stockholm men ges in till Konkurrensverket, gärna via e-post till konkurrensverket@kkv.se. Överklagandet ska ha kommit in till Konkurrensverket inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I överklagandet ska ni ange vilket beslut som överklagas och den ändring av beslutet som ni begär.