

Region Skåne
291 89 Kristianstad

Region Skåne – Granskning av meddelanden om kontrakts-tilldelning (efterannonsering)

Konkurrensverkets beslut

Region Skåne har brutit mot 7 kap. 3 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (ÄLOU) samt 7 kap. 6 § lagen (2007:1092) om offentlig upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (ÄLUF).

Skäl för beslutet

Ni har brutit mot reglerna om efterannonsering genom att i totalt sex fall inte efterannonsera resultatet av upphandlingar över tröskelvärde samt genom att 20 efterannonser saknat den obligatoriska uppgiften om kontraktets värde. De upphandlingar och efterannonser där överträdelse skett framgår av bilaga 1.

Vad säger regelverket

När ni tilldelat ett kontrakt eller ingått ett ramavtal ska ett meddelande skickas till Europeiska kommissionen. Där ska resultatet av er upphandling redovisas. Annonsen ska skickas senast 48 dagar (två månader enligt ÄLUF) efter det att kontraktet tilldelats eller ramavtalet ingåtts. Bestämmelserna om efterannonsering finns i 7 kap. 3 § ÄLOU respektive 7 kap. 6 § ÄLUF.

Även kontrakt avseende B-tjänster ska efterannonseras om kontraktsvärdet överstiger tröskelvärde. Det framgår av 15 kap. 21 § ÄLOU/ÄLUF.

Vilka uppgifter som ska finnas med i efterannonsen står i bilaga VII A till direktiv 2004/18/EG (ÄLOU) samt i bilaga XVI till direktiv 2004/17/EG (ÄLUF). Det är bland annat obligatoriskt att ange antal inkomna anbud och det tilldelade kontraktets värde.

Från och med den 1 januari 2017 gäller lagen (2016:1145) om offentlig upphandling samt lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna. Enligt

övergångsbestämmelserna ska de äldre bestämmelserna tillämpas på alla upphandlingar som påbörjats före den 1 januari 2017. En bedömning enligt de nya reglerna skulle dock leda till samma resultat.

Konkurrensverkets utredning i ärendet

Vid en genomgång av annonser och efterannonser som publicerades i EUs annonsdatabas TED år 2015 noterade vi att flera av era annonser inte hade följts av någon efterannons. Vi noterade även att flera efterannonser saknade den obligatoriska uppgiften om det tilldelade kontraktets värde.

Vår tillsyn i detta ärende avser om de upphandlingar som ni annonserade under 2015 har efterannonserats och om efterannonserna innehöll uppgift om det tilldelade kontraktets värde.

Ni har berättat att ert svar omfattar Region Skånes samtliga tre upphandlande enheter; Skånetrafiken, Regionservice och Koncerninköp och att svaret inte omfattar upphandlingar som gjorts av Öresundståg, som är en egen upphandlande myndighet.

Ni beklagar att samtliga upphandlingar inte har efterannonserats enligt gällande regelverk samt i vissa fall saknar uppgift om kontraktets värde. Med anledning av vår skrivelse har ni fått anledning att förtydliga gällande interna riktlinjer. Kompetenshöjande aktiviteter i syfte att tydliggöra hur efterannonsering ska genomföras kommer att ske under oktober och november 2016.

Ni använder er av e-verktyget Tendsign för efterannonsering av upphandlingar. Funktionen för efterannonsering bör utvecklas bland annat avseende att fältet för kontraktets värde bör vara obligatoriskt att fylla i, vilket det inte är idag.

I de fall ni inte efterannonserat kan detta hänföras till bristande rutiner alternativt tidsbrist.

Angående kontraktsvärden har ni berättat att inköpare i några fall valt att inte ange kontraktsvärdet då det svårigen har kunnat beräknas. Efter vår skrivelse har ni tydliggjort rutinen vad gäller att kontraktsvärde ska anges.

För att illustrera svårigheterna med att beräkna kontraktsvärde använder ni barnvaccinprogrammet som exempel. Förbrukningen av vaccin styrs av medborgarnas initiativ och behov av att vaccinera sig. Behov kan styras av smittoläge i Sverige eller turistländer, medierapportering och eventuella kampanjer. Avtalets värde kan uppgå till mellan 5 och 30 miljoner kronor.

Av vår utredning framgår att ni i totalt sex fall inte efterannonserat resultatet av upphandlingar över tröskelvärdet samt att ni i 20 fall inte har angivit den obligatoriska uppgiften om kontraktets värde i efterannonsen.

Bakgrund till ärendet

Vi har i uppdrag att utöva tillsyn över upphandlingslagstiftningen för att se till att reglerna följs och bidra till en effektiv offentlig upphandling. Tillsynen bedrivs bland annat genom tillsynsbeslut eller ansökan om upphandlingsskadeavgift.

Ärendet mot er är ett av flera ärenden som gäller efterannonsering. Vi har sett i vår statistikinsamling att en hög andel svenska upphandlande myndigheters upphandlingar inte efterannonseras överhuvudtaget. I de fall en efterannons blir publicerad saknar den i de allra flesta fall den obligatoriska uppgiften om kontraktets värde.¹ Det leder till en bristfällig statistik avseende offentliga inköp i Sverige. Mot den bakgrunden har vi valt att prioritera området i vår tillsyn.

Övrigt

Vi noterar att ni vidtagit åtgärder för att efterannonsering i framtiden ska ske i enlighet med upphandlingsreglerna.

Ni, och många andra, använder er av ett e-verktyg för att underlätta efterannonseringen. Vi vill understryka att ansvaret för att efterannonsering sker i enlighet med upphandlingslagstiftningen helt och fullt ligger hos den upphandlande myndigheten även om e-verktyg används.

Detta beslut har fattats av tf. generaldirektören. Föredragande har varit Axel Asp.

Karin Lunning

Axel Asp

Bilagor

Uteblivna respektive bristfälliga efterannonser (bilaga 1).
Hur man överklagar (bilaga 2).

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats

¹År 2013 innehöll endast 9 % av efterannonserna uppgift om upphandlingens värde. Se Konkurrensverkets Rapport 2014:1, s. 86.