

Göteborgs Stad
Stadsledningskontoret
404 82 Göteborg

Göteborgs stad – Granskning av meddelanden om kontrakts-tilldelning (efterannonsering)

Konkurrensverkets beslut

Göteborgs stad har brutit mot reglerna om efterannonsering i 7 kap. 3 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (ÄLOU).

Skäl för beslutet

Ni har brutit mot reglerna om efterannonsering genom att i åtta fall inte efterannonsera resultatet av upphandlingar över tröskelvärde samt genom att 19 efterannonser saknat den obligatoriska uppgiften om kontraktets värde. De upphandlingar och efterannonser det gäller framgår av bilaga 1.

Vad säger regelverket

När ni tilldelat ett kontrakt eller ingått ett ramavtal ska ett meddelande skickas till Europeiska kommissionen. Där ska resultatet av er upphandling redovisas. Annonsen ska skickas senast 48 dagar efter det att kontraktet tilldelats eller ramavtalet ingåtts. Bestämmelserna om efterannonsering finns i 7 kap. 3 § ÄLOU.

Även kontrakt avseende B-tjänster ska efterannonseras om kontraktsvärdet överstiger tröskelvärde. Det framgår av 15 kap. 21 § ÄLOU.

Vilka uppgifter som ska finnas med i efterannonsen står i bilaga VII A till direktiv 2004/18/EG. Det är bland annat obligatoriskt att ange kriterierna för tilldelning av kontrakt, antal inkomna anbud och det tilldelade kontraktets värde.

Från och med den 1 januari 2017 gäller lagen (2016:1145) om offentlig upphandling samt lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna. Enligt övergångsbestämmelserna ska de äldre bestämmelserna tillämpas på alla upphandlingar som påbörjats före den 1 januari 2017. En bedömning enligt de nya reglerna skulle dock leda till samma resultat.

Konkurrensverkets utredning i ärendet

Vid en genomgång av annonser och efterannonser som publicerades i EUs annonsdatabas TED år 2015 noterade vi att flera av era annonser inte hade följts av någon efterannons. Vi noterade även att flera efterannonser saknade den obligatoriska uppgiften om det tilldelade kontraktets värde.

Vår tillsyn i detta ärende avser om de upphandlingar som ni annonserade under 2015 har efterannonserats och om efterannonserna innehöll uppgift om det tilldelade kontraktets värde.

Ni har berättat att skrivelsen omfattar upphandlingar som utförts av olika nämnder. Berörda nämnder har svarat var för sig och ni har sedan sammanställt deras svar.

Trafikkontoret har berättat att kontraktens värde inte angetts därför att det inte var en obligatorisk uppgift att fylla i då man efterannonserade i e-verktyget.

Fastighetskontoret har berättat att kontraktens värde inte har angetts eftersom det är svårt att uppskatta värdet på ramavtal. Man har även berättat att det i samband med pågående uppdatering av rutiner kring inköp och upphandling kommer att förtydliga/komplettera angående efterannonsering. Under våren 2017 kommer man genomföra utbildning för inköpare vid fastighetskontoret.

Park- och naturförvaltningen har berättat att man i flera fall har förbisett att följa rutinen om efterannonsering.

Lokalförvaltningen har berättat att alla deras upphandlingar som omfattades av skrivelsen har efterannonserats men att det i de flesta fall skett för sent. Angående uteblivna kontraktsvärden har man angett att detta missats att fylla i vid efterannonsering i Tendsign. För att förebygga att kontraktsvärdet uteblir borde det vara tvingande att fylla i den uppgiften i Tendsign.

Lokalförvaltningen har vidare berättat att rutinerna för efterannonsering har korrigerats. Samtliga upphandlare på Lokalförvaltningen har informerats om att alltid tillse att så att efterannonsering görs. En revidering av Lokalförvaltningens inköpsprocess pågår för närvarande. Denna kommer att kompletteras så att momentet efterannonsering tydliggörs. Dessutom ska Visma Proceedo ombes att göra obligatoriska moment "tvingande" i Tendsign. På så sätt blir efterannonsering säkerställd.

Kretslopp och vatten har bland annat berättat att efterannonser skickats till TED. Trots det fick man en påminnelse från TED om efterannonsering skulle göras. Därefter kom meddelande från TED om att påminnelsen var felaktig. TEDs kundsupport har kontaktats för klargörande och svar inväntas.

Intraservice har berättat att efterannonser uteblivit på grund av administrativa misstag i samband med byte av upphandlingssystem. Man har även berättat att man alltid efterannonserar kontraktstilldelningar. I två fall har man noterat att man inte fyllt i alla systemfält i e-verktyget. Det har lett till att dessa två efterannonser inte blivit publicerade.

Av vår utredning framgår att ni har brutit mot reglerna om efterannonsering genom att i åtta fall inte efterannonsera resultatet av era upphandlingar samt genom att 19 efterannonser saknat uppgift om kontraktets värde.

Bakgrund till ärendet

Vi har i uppdrag att utöva tillsyn över upphandlingslagstiftningen för att se till att reglerna följs och bidra till en effektiv offentlig upphandling. Tillsynen bedrivs bland annat genom tillsynsbeslut eller ansökan om upphandlingsskadeavgift.

Ärendet mot er är ett av flera ärenden som gäller efterannonsering. Vi har sett i vår statistikinsamling att en hög andel svenska upphandlande myndigheters upphandlingar inte efterannonseras överhuvudtaget. I de fall en efterannons blir publicerad saknar den i de allra flesta fall den obligatoriska uppgiften om kontraktets värde.¹ Det leder till en bristfällig statistik avseende offentliga inköp i Sverige. Mot den bakgrunden har vi valt att prioritera området i vår tillsyn.

Övrigt

Vi noterar att man på Lokalförvaltningen och Fastighetskontoret vidtagit åtgärder för att säkerställa att efterannonsering fortsättningsvis kommer att ske i enlighet med upphandlingsreglerna.

Ni, och många andra, använder er av ett e-verktyg för att underlätta efterannonseringen. Vi vill understryka att ansvaret för att efterannonsering sker i enlighet

¹År 2013 innehöll endast 9 % av efterannonserna uppgift om upphandlingens värde. Se Konkurrensverkets Rapport 2014:1, s. 86.

med upphandlingslagstiftningen helt och fullt ligger hos den upphandlande myndigheten även om e-verktyg används.

Detta beslut har fattats av tf. generaldirektören. Föredragande har varit Axel Asp.

Karin Lunning

Axel Asp

Bilagor

Uteblivna respektive bristfälliga efterannonser (bilaga 1).
Hur man överklagar (bilaga 2).

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats