

Falu kommun
791 83 Falun

Falu kommun – Skid-VM

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket skriver av ärendet.

Beslutet innebär inte att vi har tagit ställning till om Falu kommuns agerande har varit tillåtet.

Ärendet

Vi har genom vår omvärldsbevakning fått information om att ni skulle ha brustit i tillämpningen av upphandlingslagstiftningen i samband med genomförandet av Skid-VM. I medierapporteringen har bl.a. uppgetts att Svenska Skidspelen AB togs in som delägare i Skid-VM i Falun 2015 AB (VM-bolaget) för att kunna kringgå reglerna om offentligt styrda organ i lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Vidare har rapporterats om att ni hyrt ett vindnät för 2,5 miljoner kronor och köpt byggledningstjänster utan att annonsera dessa enligt LOU.

Vi har därför inhämtat uppgifter från er och VM-bolaget.

VM-bolagets ägarskap

Ni har uppgett bl.a. följande. VM-bolaget bildades 2011. Ursprungliga ägare var kommunen och Svenska Skidförbundet. För att kunna knyta kompetens till bolaget beslöt ni och Svenska Skidförbundet att överlåta fem procent vardera av aktierna till Svenska Skidspelen AB. Bolagsordningen och aktieägaravtalet omarbetades därefter i tillämpliga delar. I aktieägaravtalet kan utläsas att VM-bolaget ska på uppdrag av er, Svenska Skidförbundet och Svenska Skidspelen AB ansvara för planering, förberedelse och genomförande av Skid-VM. Ägarna har utgått från att VM-bolaget inte omfattas av LOU. Detta till trots har naturligtvis bolagets upphandlingar skett i syfte att erhålla absolut förmånligaste pris och produkter av god kvalitet, även om inte LOU formellt inte tillämpats.

Adress 103 85 Stockholm
Besöksadress Torsgatan 11
Telefon 08-700 16 00
Fax 08-24 55 43
konkurrensverket@kkv.se

www.konkurrensverket.se



VM-bolaget har berättat följande. Under 2011 bildades VM-bolaget av kommunen och Svenska Skidförbundet. Det är VM-bolaget som har till uppgift att genomföra Skid-VM. Vid bildandet av VM-bolaget ägdes bolaget till hälften av kommunen och Svenska Skidförbundet. Utgångspunkten var att erbjuda näringslivet möjlighet att inträda som ägare i VM-bolaget. Det visade sig dock vara svårt i detta tidiga skede att locka privata intressenter. Under 2012 etablerades kontakt med det lokala skidföreningslivet i Dalarna via Svenska Skidspelen AB. Svenska Skidspelen AB ägs till 100 procent av Föreningen Svenska Skidspelen som i sin tur består av tolv lokala skidklubbar. Anledningen till samverkan med Svenska Skidspelen AB var att bolaget hade erfarenhet av att anordna större skidtävlingar, förmåga att organisera och tillhandahålla ideella funktionärer samt för att få en tydlig förankring i föreningslivet. Svenska Skidspelen AB var därför en naturlig samverkans- och samarbetspartner. Mot denna bakgrund ansågs det motiverat att bolaget även fick möjlighet att påverka utformningen av Skid-VM genom att tas in som delägare. Syftet har inte varit att kringgå upphandlingslagstiftningen utan att tillförsäkra VM-bolaget kompetens och resurser för att kunna genomföra Skid-VM.

Vindnät

Ni har uppgett att vindnätet hyrdes in inför För-VM 2014. Vid denna tidpunkt fanns endast Huvudavtalet tecknat mellan er och VM-bolaget. I avtalet görs skillnad mellan tillfälliga anläggningar och permanenta anläggningar. Tillfälliga anläggningar är VM-bolagets ansvar medan permanenta anläggningar är ert. Vindnätet bedömdes vara en tillfällig anläggning eftersom det skulle tas bort efter dessa tävlingar. VM-bolaget tecknade avtal om hyra i november 2013. Något annonserat upphandlingsförfarande eller avrop från ramavtal enligt LOU har inte genomförts eftersom VM-bolaget inte omfattas av LOU. I en senare tillkommen totaluppgörelse om kostnader, där frågan framförallt var om vissa anläggningar och därmed förknippade kostnader var att betrakta som tillfälliga eller permanenta, betalade ni en miljon kronor för vindnätet till VM-bolaget. Denna betalning var inte planerad när inhyrningen av vindnätet skedde.

Inför Skid-VM hyrde VM-bolaget vindnätet av samma leverantör. Förhyrningen var kombinerad med en köpoption för VM-bolaget. Parterna har i samråd därefter beslutat att VM-bolaget inte ska köpa vindnätet. Därmed handlar det om ett hyresavtal om en tillfällig anläggning som VM-bolaget ansvarar för. Det har inte utgått någon betalning från er till VM-bolaget för vindnät 2015.

Byggledningstjänster

Lugnet i Falun AB (LUFAB) är ett bolag som ägs av er. Det är LUFAB som äger huvudparten av de anläggningar och den mark på Lugnet som togs i anspråk under Skid-VM. Under vintern 2012 upphandlade LUFAB byggledningstjänster från Vectura med anledning av För-VM 2014 och Skid-VM 2015. Kontraktet löpte ut under våren 2013. Enligt ett Hosting Contract som VM-bolaget ingått med Internationella skidförbundet (FIS) ställdes höga krav på att arbetet med

färdigställandet av anläggningar inför Skid-VM skulle ske i viss takt. Med anledning av att arbetet skulle komma att försenas riktade FIS kritik mot VM-bolaget. För att arbetet med byggledningstjänsterna skulle bli klart i tid ingick därför VM-bolaget avtal med tidigare leverantör, Vectura. VM-bolaget fakturerade därefter er för kostnaderna eftersom arbetet hänförde sig till permanenta anläggningar som ni ansvarade för enligt Huvudavtalet. Byggledningstjänsterna uppgick sammanlagt till cirka fem miljoner kronor. Den sista fakturan till VM-bolaget betalade ni den 14 januari 2014.

Skäl för beslutet

Vi bedömer att det inte är motiverat att fortsätta att utreda ärendet. Bedömningen grundar sig på hur allvarligt problemet är och våra förutsättningar att utreda en överträdelse.

Vårt underlag i utredningen består av yttranden från kommunen och VM-bolaget, Huvudavtal för genomförande av Skid-VM 2015, Genomförandavtal för Skid-VM 2015, Aktieägaravtal för Skid-VM i Falun 2015 AB, kommunstyrelsens beslut om finansiering av vindnät samt fakturor avseende vindnät och byggledningstjänster.

Vi anser att de skäl som anförts för att låta Svenska Skidspelen AB bli delägare i VM-bolaget tyder på att det inte varit i syfte att kringgå bestämmelserna om offentligt styrda organ i LOU.

Efter en genomgång av handlingarna i övrigt avseende vindnät och byggledningstjänster bedömer vi att det inte finns tillräckliga skäl att utreda ärendet vidare.

Ärendet ska därför skrivas av.

Detta beslut har fattats av biträdande enhetschef Ann Fryksdahl. Föredragande har varit Magnus Johansson.

Ann Fryksdahl

Magnus Johansson

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats

Våra bedömningsgrunder

Vi bedömer i varje enskilt fall om ett ärende ska utredas vidare. Detta sker med utgångspunkt i vår prioriteringspolicy. Vid prioriteringen väger vi in hur allvarligt problemet eller företeelsen är, hur viktigt det är att få ett vägledande avgörande samt om någon annan myndighet eller aktör är bättre lämpad att agera i frågan. I bedömningen väger vi även in våra förutsättningar att utreda en överträdelse.

Läs mer i vår prioriteringspolicy för tillsynsverksamheten. Den hittar du på vår webbplats www.kkv.se.