

Enligt sändlista

Avtal gällande Google Apps for Education

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket skriver av ärendet och kommer inte att utreda Bengtsfors kommuns anskaffning av Googles molntjänst Google Apps for Education ytterligare.

Ärendet

Konkurrensverket har tillskrivit elva kommuner i syfte att klarlägga om kommunernas anskaffning av molntjänsten Google Apps for Education föranlett köp av konsulttjänster till belopp som är annonseringspliktiga enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

Google Apps for Education är gratis för användande i undervisningsverksamhet, men att anskaffa och implementera molntjänsten i en offentlig verksamhet kan ändå vara förenligt med mer eller mindre höga kostnader. I anknytning till anskaffning av molntjänster uppstår ofta behov av konsulttjänster inom områden som exempelvis projektledning, migrering, konfiguration, integrering, test, systemadministration, utbildning, support och avveckling. Tjänsterna utförs ofta av andra företag än Google. Vissa av tjänsterna kan vara så beskaffade att kostnaderna är periodiskt återkommande under hela molntjänstens nyttjandetid.

Om kostnaderna för sådana tjänster överstiger direktupphandlingsgränsen, krävs att avtalen konkurrensutsätts genom ett annonserat upphandlingsförfarande enligt LOU.¹

Kommunerna har i skrivelser till Konkurrensverket anfört följande.

Göteborgs stad och Partille kommun har avropat tjänster från egna ramavtal.

¹ Vid tiden för tillsynsärendets anhängiggörande var gränsvärdet för direktupphandling enligt LOU cirka 270 000 kronor. Sedan den 1 juli 2014 är gränsvärdet höjt till 505 800 kronor.

Färgelanda kommun, Laholms kommun och Orust kommun har var för sig utfört implementeringsarbetet i egen regi, varför inga avtal avseende konsulttjänster har ingåtts av kommunerna.

Bengtsfors kommun, Lidköpings kommun, Sollentuna kommun, Sotenäs kommun och Umeå kommun har var för sig köpt tjänster till ett värde som understiger direktupphandlingsgränsen.

Malmö stad har under perioden augusti-december 2013 anlitat konsultstöd för implementeringen av Google Apps. Avtalet, som enligt Konkurrensverkets bedömning ingicks i juni 2013, hade ett värde om 458 000 kronor. Avtalsingåendet föregicks dock inte av annonsering enligt bestämmelserna i LOU. Såsom Malmö stads svarsskrivelse får förstås, medger kommunen att avtalet utgör en otillåten direktupphandling.

Skäl för beslutet

Konkurrensverket bedömer i varje enskilt fall om ett ärende ska utredas vidare. Detta sker med utgångspunkt i myndighetens prioriteringspolicy. Vid prioriteringen väger Konkurrensverket in hur allvarligt problemet eller företeelsen är, hur viktigt det är att få ett vägledande avgörande samt om någon annan myndighet eller aktör är bättre lämpad att agera i frågan. I bedömningen vägs även in Konkurrensverkets förutsättningar att utreda och bevisa en överträdelse.

Tio av de elva kommunerna har anskaffat Google Apps på sätt som mot bakgrund av inhämtade uppgifter bedöms vara tillåtet enligt upphandlingslagstiftningen. Konkurrensverket skriver därmed av ärendet beträffande Bengtsfors kommun, Färgelanda kommun, Göteborgs stad, Laholms kommun, Lidköpings kommun, Orust kommun, Partille kommun, Sollentuna kommun, Sotenäs kommun och Umeå kommun.

När det gäller Malmö stads avtal saknar Konkurrensverket möjlighet att ansöka om upphandlingsskadeavgift eftersom preskription enligt 17 kap. 7 § andra stycket LOU har inträtt. Konkurrensverket bedömer vidare att Malmö stads agerande inte är av sådan art att ett tillsynsbeslut skulle få en sådan vägledande betydelse att det av den anledningen motiverar ytterligare utredningsinsatser. Konkurrensverket skriver därför av ärendet även i den delen.

BESLUT

2015-05-25 Dnr 293/2014 3 (3)

Detta beslut har fattats av enhetschef Malin de Joung. Föredragande har varit sakkunnige Björn Larsson.

Malin de Joung

Björn Larsson

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats

Bilaga: Sändlista