

Gnesta kommun
646 80 Gnesta

Gnesta kommun – inköp utanför befintliga ramavtal

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket avskriver ärendet och kommer inte att utreda saken ytterligare.

Konkurrensverkets beslut innebär inte något ställningstagande avseende tillåtligheten av Gnesta kommuns agerande i samband med anskaffning av varor, tjänster och byggentreprenader under 2013.

Ärendet

Konkurrensverket har genom en tidningsartikel i Sörmlands Nyheter uppmärksammat att PricewaterhouseCoopers AB (PwC) lämnat en rapport till Gnesta kommun (kommunen) rörande den revision som genomförts beträffande kommunens upphandlingar under första kvartalet 2013. Enligt tidningsartikeln ska revisionen ha identifierat att kommunen under aktuell period har anskaffat upphandlingspliktiga kontraktsförmål till ett värde om nästan 31 miljoner kronor som inte går att hänföra till något befintliga ramavtal.

Konkurrensverket har med anledning av uppgifterna tillskrivit kommunen vid ett flertal tillfällen och tagit del av revisionsrapporten samt en redogörelse för samtliga avtal som kommunen ingått efter den 1 juli 2013.

Kommunen har i svarsskrivelserna anfört huvudsakligen följande. På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har PwC granskat kommunstyrelsens inköp och upphandling för att svara på frågan om inköp- och upphandlingsverksamheten är ändamålsenligt organiserad. Siffrorna som omnämns i tidningsartikeln är kommunens samlade inköp under granskningsperioden minus inköp via ramavtal. Detta betyder inte att de per automatik är felaktiga vilket även framgår av revisionsrapporten. Emellertid har revisorerna vid granskningen konstaterat att kommunens inköps- och upphandlingsverksamhet i många avseenden är bristfällig. Ett antal åtgärder kommer därför att vidtas, bl.a. följande: En ny ändamålsenlig avtalsdatabas som medför ökad bevakning av avtal och bättre framförhållning har köpts in och tas i drift i början på 2014, en inköpshandbok

Adress 103 85 Stockholm
Besöksadress Torsgatan 11
Telefon 08-700 16 00
Fax 08-24 55 43
konkurrensverket@kkv.se

samt instruktioner och mall för direktupphandling ska tas fram, en upphandlingsgrupp har startats bestående av medlemmar från kommunens samtliga förvaltningar vilket ger möjlighet att samordna kommunens gemensamma upphandlingar.

Skäl för beslutet

Konkurrensverket bedömer i varje enskilt fall om ett ärende ska utredas vidare. Detta sker med utgångspunkt i myndighetens prioriteringspolicy. Vid prioriteringen väger Konkurrensverket in hur allvarligt problemet eller företeelsen är, hur viktigt det är att få ett vägledande avgörande samt om någon annan myndighet eller aktör är bättre lämpad att agera i frågan. I bedömningen vägs även in Konkurrensverkets förutsättningar att utreda och bevisa en överträdelse.

Konkurrensverket har möjlighet att ansöka om upphandlingsskadeavgift för det fall en anskaffning skett genom en otillåten direktupphandling. En sådan ansökan ska enligt 17 kap. 7 § andra stycket lag (2007:1091) om offentlig upphandling ha kommit in till förvaltningsrätt inom ett år från det att avtalet slöts, under förutsättning att ingen leverantör ansökt om ogiltighet av ingångna avtal. En ansökan i detta ärende som hänför sig till agerande under första kvartalet 2013 som varit föremål för PwC:s revision skulle således ha inkommit till förvaltningsrätten under perioden januari-mars 2014.

Till följd av att kontrakt under första kvartalet 2013 som skulle kunna ligga till grund för en upphandlingsskadeavgift sannolikt skulle vara preskriberade enligt 17 kap. 7 § andra stycket LOU innan en ansökan om upphandlingsskadeavgift kan lämnas in, har Konkurrensverket granskat de kontrakt kommunen ingått efter den 1 juli 2013.

Av den förteckningen över dessa kontrakt som kommunen inkommit med framgår att kommunen sedan 1 juli 2013 ingått 20 avtal. Sett till det uppskattade kontraktsvärdet har flertalet av dessa kontrakt konkurrensutsatts i enlighet med LOU.

Mot bakgrund av ovan nämnda förhållanden bedömer Konkurrensverkets att det inte finns tillräckliga skäl att närmare granska kommunens agerande i samband med anskaffningen av varor, tjänster och byggtreprenader under 2013.

Detta beslut har fattats av enhetschef Malin de Jounge. Föredragande har varit .

Malin de Jounge

Mattias Berger

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats