

Ifrågasatt konkurrensbegränsande samarbete eller missbruk av dominerande ställning – retroaktiva krav på samtrafikersättning avseende fasta och mobila telefonitjänster

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket avskriver ärendet från vidare handläggning.

Ärendet

Konkurrensverket fick i januari 2012 vid möten med Tele2 Sverige AB (Tele2) respektive Telia Sonera AB (Telia Sonera) kännedom om att Tele2 respektive Telia Sonera gentemot andra samtrafikerande teleoperatörer hade framställt omfattande krav på termineringsavgifter gällande samtrafik för åren 2008 och 2009.

Bakgrunden till kraven är ett antal avgöranden från Kammarrätten i Stockholm från den 23 juni 2011¹. Dessa avgöranden har inneburit att vissa av Post- och telestyrelsen (PTS) fattade beslut, om förhandsreglering av den kostnadsorienterade avgiftsnivån för samtalsterminering i en konkurrerande operatörs telenät, i praktiken inte kan göras gällande. Detta har lett till att Tele2 och Telia Sonera har framställt retroaktiva krav till andra operatörer avseende skillnaden mellan den av PTS fastställda nivån (vilken låg till grund för den ursprungliga faktureringen) och de högre nivåer som Tele2 respektive Telia Sonera anser sig ha rätt att kräva. Dessa retroaktiva krav avser termineringsavgifter för fast samtrafik åren 2008 och 2009 och termineringsavgifter för mobil samtrafik år 2009.

Konkurrensverket fick härutöver information om att berörda operatörer förde diskussioner angående förlikningsuppgörelser avseende de retroaktiva kraven. Mot bakgrund av den information som Konkurrensverket hade i saken beslutade Konkurrensverket att inom ramen för ett initiativärende utreda bl.a. huruvida vissa av de förlikningsmodeller som diskuterats kunde resultera i en konkurrensbegränsning.

¹ Kammarrättens domar med mål nr 486-10, 487-10, 1142-10, 1159-10 och 1637-10

Utredningen har bedrivits i en nära dialog med PTS. Med hänsyn bl.a. till att flera frågor i ärendet har berört tillämpning av den sektorsspecifika lagstiftningen² på området har även en tjänsteman vid PTS kontrakterats att bistå Konkurrensverket i utredningen.

Konkurrensverket har numera erhållit information om att de tidigare diskuterade förlikningsuppgörelserna avseende retroaktiva krav på mobila samtrafikavgifter inte längre är aktuella. Vidare har Konkurrensverket informerats om att begäran om tvistlösning gällande retroaktiva krav har inkommit till PTS, varvid tvistlösningsärenden initierats. Dessa ärenden vid PTS avser, i likhet med vad som har aktualiserats i detta ärende, retroaktiva samtrafikavgifter för terminering i såväl Tele2:s mobilnät som i Telia Soneras fasta nät.

Skäl för beslutet

Konkurrensbegränsande samarbete mellan företag som har till syfte eller resultat att hindra, begränsa eller snedvrider konkurrensen på marknaden på ett märkbart sätt är förbjudna enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579), KL eller enligt motsvarande bestämmelse i artikel 101 Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF). En förlikningsöverenskommelse mellan konkurrenter, vilken har koppling till, eller görs beroende av, framtida volymer eller priser kan begränsa konkurrensen och leda till högre konsumentpriser.

Missbruk från ett eller flera företags sida av en dominerande ställning på marknaden är förbjudet enligt 2 kap. 7 § KL eller enligt motsvarande bestämmelse i artikel 102 FEUF. Överprissättning, oskäligen avtalsvillkor och prisdiskriminering är alla exempel på beteenden som kan utgöra missbruk av dominerande ställning.

Enligt vad som framkommit i utredningen avser vare sig Telia Sonera eller Tele2 att ingå förlikningsöverenskommelser kopplade till, eller beroende av, framtida volymer eller priser vad gäller nu aktuella retroaktiva krav.

Efter att ärendet initierades har tvistlösningsärenden gällande kraven också aktualiserats vid PTS. I dessa ärenden och i eventuell tillsyn från PTS kan det förväntas att nivåer på ersättning av aktuell samtrafik kommer att bestämmas inom ramen för den sektorsspecifika lagstiftningen.

Mot denna bakgrund bedömer Konkurrensverket att det inte finns anledning att i nuläget ytterligare utreda eventuella överträdelser av 2 kap. 1 § KL/101 FEUF eller 2 kap. 7 § KL/102 FEUF. Ärendet ska därför skrivas av.

Konkurrensverket kommer även fortsättningsvis att följa händelseutvecklingen i nära samarbete med PTS. Får Konkurrensverket information som tyder på

² Lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation

förfaranden eller avtal som riskerar strida mot ovan nämnda förbud kommer Konkurrensverket att åter initiera en utredning.

Konkurrensverkets beslut att inte utreda saken vidare innebär inte ett ställningstagande till om det utredda förfarandet strider mot konkurrensreglerna.

Detta beslut kan inte överklagas.

Hur ni kan gå vidare

De företag som berörs av detta beslut kan vända sig till domstol för att få saken prövad.

En talan rörande konkurrensbegränsande samarbete mellan företag enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579) eller rörande missbruk av dominerande ställning enligt 2 kap. 7 § konkurrenslagen väcks vid Marknadsdomstolen.

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit konkurrenssakkunnige Erik Westerström.

Dan Sjöblom

Erik Westerström

Kopia till:

Tele2 Sverige AB och Telia Sonera AB

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats