

Malmö stad
205 80 Malmö

Ifrågasatt konkurrensproblem avseende Malmö kommuns förslag på att uppföra och hyra ut en nationalarena för bowling i Malmö

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att utreda saken ytterligare.

Ärendet

Den 25 januari 2012 mottog Konkurrensverket ett klagomål från Kronprisen Bowling AB (Kronprinsen). I anmälan görs gällande att ett genomförande av ett förslag från Malmö kommun på att uppföra och hyra ut en nationalarena för bowling i Malmö (förslaget) helt skulle komma till att dränera underlaget för befintliga bowlinghallar i Malmö. I anmälan anförts att ett genomförande av förslaget skulle medföra att Kronprinsen skulle tappa befintliga och potentiella föreningar som utövar så kallad sportbowling i aktörens bowlinghall.

I anmälan ifrågasätter Kronprisen att Malmö kommun, i fritidsförvaltningens utredning *Svensk bowlings nationalarena i Malmö*, har framfört att ett realiserande av förslaget skulle kunna påverka befintliga bowlinghallar i Malmö negativt. I utredningen anförts att en ny nationalarena för sportbowlingens del skulle innebära att man inte längre behöver nyttja anläggningen på Kronprinsen. För den så kallade nöjesbowlingens del anges att en ny anläggning skulle påverka beläggningen negativt och att detta skulle kunna leda till att någon bowlinganläggning i Malmö tvingas till avveckling.

Enligt förslaget skulle nationalarenan vara utrustad med 44 bowlingbanor, café och restaurang, tre omklädningsrum samt läktare för 840 åskådare. Malmö kommun skulle inte bedriva verksamhet i nationalarenan i egen regi. Kommunen skulle investera i byggnaden, banor och kök i syfte att hyra ut nationalarenan till en privat entreprenör. Den beräknade investeringskostnaden för Malmö kommun uppskattas till minst 70 000 000 kronor. Den beräknade lägsta årshyran för den entreprenör som skulle bedriva nationalarenan uppskattas till 7 000 000 kronor.

Adress 103 85 Stockholm
Besöksadress Torsgatan 11
Telefon 08-700 16 00
Fax 08-24 55 43
konkurrensverket@kkv.se

Utredning

Konkurrensverket har utrett huruvida Malmö kommuns förslag på att uppföra och hyra ut en nationalarena för bowling utgör en sådan konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet som kan förbjudas enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen (2008:579).

Enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen får en kommun eller ett landsting förbjudas att bedriva en viss säljverksamhet, som omfattas av 1 kap. 5 § konkurrenslagen, om denna snedvrider eller är ägnad att snedvrida förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, alternativt hämmar eller är ägnad att hämma förekomsten eller utvecklingen av en sådan konkurrens. En sådan säljverksamhet får dock inte förbjudas om den är förenlig med lag.

Inom ramen för Konkurrensverkets utredning har verket kontaktat Malmö kommun och träffat företrädare för kommunen. Konkurrensverket har även kontaktat nationella och internationella organisationer såsom Svenska Bowlingförbundet, Sveriges Bowlinghallars förbund och World Tenpin Bowling Association. Vidare har Konkurrensverket, utöver aktören Kronprisen, tillskrivit och besökt ytterligare tre privata bowlingaktörer i Malmö.

Konkurrensverkets utredning visar att ett realiserande av förslaget skulle medföra att det uppstår sådana konkurrensbegränsande effekter som avses i 3 kap. 27 § konkurrenslagen. Konkurrensverkets utredning tyder på att det föreligger en överkapacitet på marknaden redan under rådande marknadsförhållanden. Ett realiserande av förslaget skulle innebära att Malmö kommun skapar ett överutbud, genom ett nettotillskott på 22 bowlingbanor, på en redan överetablerad marknad. Detta riskerar att medföra nedskärning eller avveckling av vissa privata bowlingverksamheter i Malmö, vilket är en konsekvens som även Malmö kommun har förutsett i sin utredning.

Malmö kommun har uppgett att syftet med nationalarenan skulle vara att skapa kapacitet för lokal sportbowling samt för nationella och internationella tävlingar, vilket även skulle medföra turismekonomiska fördelar för kommunen. Dock visar Konkurrensverkets utredning att sportbowlingstrenden är nedåtgående och att kundunderlaget därmed är vikande. En minskad efterfrågan skulle göra det svårt eller omöjligt för privata bowlingaktörer att kompensera en förlust av kunder till den förslagna nationalarenan. Det har inte framkommit några omständigheter som tyder på att trenden kommer att vända inom en överblickbar framtid.

Malmö kommun har framfört att en förutsättning för genomförande av förslaget är att en privat entreprenör åtar sig att hyra nationalarenan på marknadsmässiga villkor. De privata bowlingaktörerna i Malmö har gjort gällande att det inte skulle

vara möjligt för en privat entreprenör att bedriva lönsam verksamhet i den planerade nationalarenan utan kommunala subventioner. Aktörerna menar att en privat entreprenör inte skulle klara av att erlægga en årshyra på 7 000 000 kronor under givna förhållanden och att detta slutligen skulle medföra att verksamheten skulle behöva finansieras med kommunala stöd.

Enligt Konkurrensverkets uppfattning talar mycket för att den förslagna verksamheten strider mot kommunallagen (1991:900) och lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

Konkurrensverkets sammantagna preliminära bedömning av ärendet är att samtliga rekvisit för ett verksamhetsförbud enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen är uppfyllda samt att den planerade verksamheten inte är förenlig med lag.

Den 27 september 2012 presenterades Konkurrensverkets preliminära bedömning för Malmö kommuns företrädare. Under presentationen framförde kommunen att fritidsnämndens uppdrag från kommunstyrelsen är att lösa likvidfrågan, under förutsättning att kommunen hittar en entreprenör som kan ansvara för verksamheten på nationalarenan samt att Konkurrensverket godkänner projektet. Under presentationen uppgav kommunens företrädare även att planen på nationalarenan troligen inte kommer realiseras, men att det formella beslutet måste tas av fritidsnämnden vid ett nämndsammanträde.

På nämndsammanträde den 13 december 2012 beslutade Malmö kommuns fritidsnämnd att avveckla planen på att uppföra och hyra ut en nationalarena för bowling i Malmö. I tjänsteutlåtande från fritidsförvaltningen konstateras att Konkurrensverkets preliminära bedömning är att byggandet av nationalarenan strider mot konkurrenslagen och kommunallagen. I tjänsteutlåtandet framförs vidare att även förvaltningen har kunnat se ett vikande underlag för sportbowlingen i Malmö.

Skäl för beslutet

Konkurrensverket bedömer i varje enskilt fall om den fråga som anmäls ska granskas närmare. Detta sker med utgångspunkt i myndighetens prioriteringspolicy. Vid prioriteringen väger Konkurrensverket bland annat in hur allvarligt problemet eller företeelsen är och hur viktigt det är att få ett vägledande avgörande.

Mot bakgrund av att Malmö kommun har beslutat att inte fullfölja planen på att uppföra och hyra ut en nationalarena för bowling i Malmö, finner Konkurrensverket inte skäl för att i Stockholms tingsrätt yrka på ett verksamhetsförbud enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen.

BESLUT

2013-01-30 Dnr 62/2012 4 (4)

Konkurrensverkets beslut att inte utreda saken vidare innebär inte ett slutligt ställningstagande till hur verksamheten förhåller sig till konkurrensreglerna.

Detta beslut kan inte överklagas.

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit Rinel Patel.

Dan Sjöblom

Rinel Patel

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

Kopia till:
Kronprisen Bowling AB