

Stiftelsen Forum
Södra Långgatan 15-17
572 33 Oskarshamn

Ifrågasatt konkurrensbegränsning – hotellverksamhet

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket avskriver ärendet från vidare handläggning.

Ärendet

Konkurrensverket har undersökt om den Hotellverksamhet som Oskarshamns kommun bedriver via Stiftelsen Forum (Forum) kan anses vara i strid med den kommunala kompetensen samt påverka konkurrensen negativt och därmed vara en sådan verksamhet som kan förbjudas enligt regeln om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet i konkurrenslagen (2008:579), KL.

Stiftelsen Forum bedriver sin verksamhet i Oskarshamn. Verksamheten omfattar förutom hotell även vandrarhem samt verksamhet inom teater, konsert och konferens samt uthyrning av lokaler. Forum har även en restaurang som nyttjas i samband med konferenser. De lokaler som Hotell Rum Oscar bedrivs i användes ursprungligen för kommunens mödra- och barnhälsovårdsverksamhet. Lokalerna övertogs sedermera av Försäkringskassan som hyrde lokalerna fram till år 1996. Efter att Försäkringskassan flyttade ut ur fastigheten stod lokalerna tomma i två år till dess att Forum, 1998, påbörjade ombyggnaden till hotellrum. År 2004 var ombyggnationen klar och Hotell Rum Oscars verksamhet startades. Hotell Rum Oscar har 22 rum. Hotellet finns i samma byggnad som övriga verksamheter och har en gemensam reception, foajé med Forums konferens och stadsteater.

Skäl för beslutet*Rättsläget*

Enligt 3 kap. 27 § KL kan Stockholms tingsrätt på talan av Konkurrensverket förbjuda en kommun att bedriva en viss *verksamhet* om denna snedvrider, eller riskerar att snedvrida, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller om den hämmar, eller är ägnad att hämma, förekomsten eller utvecklingen av sådan konkurrens. Förbud får dock inte meddelas verksamhet som är förenlig med lag.

Enligt 3 kap. 27 § KL kan Stockholms tingsrätt på talan av Konkurrensverket förbjuda en kommun att tillämpa ett visst *förfarande* om detta snedvrider, eller riskerar att snedvrida, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller om det hämmar, eller är ägnat att hämma, förekomsten eller utvecklingen av sådan konkurrens. Förbud får dock inte meddelas för förfaranden som är försvarbara från allmän synpunkt.

Enligt 3 kap. 28 § KL gäller detsamma ett förfarande eller en verksamhet i en annan juridisk person om en kommun direkt eller indirekt har dominerande inflytande över den juridiska personen exempelvis genom ägarskap.

Bedömning

Enligt Konkurrensverkets bedömning är det flera faktorer som talar för att driften av den i ärendet aktuella hotellverksamheten inte är förenlig med den kommunala kompetensen. Under sådana förutsättningar utgör driften av hotellverksamheten sådan verksamhet som kan förbjudas enligt 3 kap. 27 § KL, förutsatt att bestämmelsens övriga rekvisit är uppfyllda. Någon slutlig bedömning har dock ej skett rörande verksamhetens förenlighet med lag.

Det har under utredningen inte framkommit att Hotell Rum Oscar sedan verksamheten startade, genom agerande från Oskarshamns kommun exempelvis beslut om stöd, bidrag eller genom annat agerande, givits en sådan fördel som kan anses verka negativt på konkurrenstrycket.

Konkurrensverkets utredning ger vid handen att Hotell Rum Oscars priser motsvarar den standard och servicegrad som hotellet har och att Hotell Rum Oscar har en marknadsandel om ca 7 procent beräknad som antalet hotellrum i kommunen.

I Oskarshamns kommun finns idag nio hotell. Då Stiftelsen Forums hotellverksamhet startade fanns det tre hotell. År 2004 fanns totalt 176 disponibla bäddar i Oskarshamns kommun. Motsvarande siffra år 2010 är 333 rum, vilket innebär en ökning med 89 procent. Den genomsnittliga beläggningen för hotell i Sverige år 2009 var 48,2 procent. Hotellen i Oskarshamns kommun hade år 2009 en genomsnittlig beläggning på 57,9 procent.

BESLUT

2011-03-16 Dnr 147/2011 3 (3)

Konkurrensverket bedömer att det saknas skäl för att närmare utreda förhållandena.

Konkurrensverkets beslut att inte utreda saken vidare innebär inte ett ställningstagande till huruvida förfarandet strider mot konkurrensreglerna.

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit Carl-Henrik Bergh.

Dan Sjöblom

Carl-Henrik Bergh

Kopia till:
Företagarna

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats