

ASAP Ritkonsult KB
att: Hans Jonasson
Koleholmen 109
459 94 LJUNGSKILE

Ifrågasatt konkurrensbegränsning – turisttrafik och restaurangverksamhet m.m.

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att utreda saken ytterligare.

Ärendet

Konkurrensverket mottog den 14 december 2011 ett klagomål från ASAP Ritkonsult KB ("Ritkonsult") avseende Uddevalla Turisttrafik AB:s ("Turisttrafik") restaurangverksamhet.

Ritkonsult har i sitt klagomål i huvudsak gjort gällande att Uddevalla kommun genom Turisttrafik bedriver en omfattande och rent kommersiell restaurangverksamhet i form av julbord, bröllop och räkkryssningar m.m., ombord på skärgårdsbåtar som subventioneras av kommunen. Ritkonsult menar att ifrågasatt verksamhet är konkurrenssnedvridande.

Under handläggning av ärendet har uppgifter inhämtats från Turisttrafik och Ritkonsult.

Bland annat följande har framkommit. Turisttrafik äger tre fartyg och verksamheten avseende dessa består i att erbjuda transport och upplevelser ombord på historiska skärgårdsbåtar genom reguljär trafik under maj-september samt december månad. Båttrafiken sker antingen genom linjelagda turer mellan olika bryggor eller som kryssningar på vattnet. Därtill erbjuder Turisttrafik möjlighet att chartra båtarna när dessa inte går i trafik. Servering av mat m.m. förekommer i huvudsak på en av båtarna, m/s Byfjorden, som är utrustad med ett restaurangkök, men i mindre utsträckning även på m/s Gustafsberg II. Restaurangverksamheten bedrivs inte vid kaj utan säljs endast ihop med de reguljära kryssningarna och vissa av charterturererna i samband med t.ex. bröllop, fest och representation. Med m/s Byfjorden erbjuds reguljära dagsturer med kiosk/servering av dagens rätt. Därtill förekommer bl.a. skaldjurs- julbords- och kulinariska kryssningar.

Adress 103 85 Stockholm
Besöksadress Torsgatan 11
Telefon 08-700 16 00
Fax 08-24 55 43
konkurrensverket@kkv.se

Kryssningarna ifråga omsätter ca 762 720 kronor (d.v.s. exklusive dagsturerna). Omsättningen från charterverksamheten uppgår till ca 1 560 000 kronor totalt. Någon expanderings av restaurangverksamheten är inte planerad.

Turisttrafiks verksamhet bedrivs med underskott, vilket täckts med koncernbidrag.¹

Det finns ett flertal restauranger i Uddevalla kommun. Däremot synes Turisttrafik vara ensam om att erbjuda kryssningar och charterturer i Uddevallas fjordsystem eller närområde.

Turisttrafik ägs till 99,9 procent av Uddevalla Utvecklings AB, som i sin tur är ett helägt dotterbolag till Uddevalla Kommun.²

Skäl för beslutet

Konkurrensverkets utredning har fokuserat på om den restaurangkryssnings- och charterverksamhet som Turisttrafik bedriver ombord på fartyget m/s Byfjorden och i viss utsträckning även på m/s Gustafsberg II kan anses vara i strid med den kommunala kompetensen samt påverka konkurrensen negativt och därmed vara en sådan verksamhet som kan förbjudas enligt regeln om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet i konkurrenslagen (2008:579), KL.

Enligt 3 kap. 27 § KL kan Stockholms tingsrätt på talan av Konkurrensverket förbjuda en kommun att bedriva en viss *verksamhet* om denna snedvrider, eller är ägnad att snedvrida, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller om den hämmar, eller är ägnad att hämma, förekomsten eller utvecklingen av sådan konkurrens. Förbud får dock inte meddelas verksamhet som är förenlig med lag.

Det som sägs i 3 kap. 27 § KL, gäller, enligt 3 kap. 28 § KL, även en verksamhet i en annan juridisk person om en kommun direkt eller indirekt har ett dominerande inflytande över den juridiska personen exempelvis genom ägarskap.

Konkurrensverket bedömer i varje enskilt fall om den fråga som anmäls ska granskas närmare. Detta sker med utgångspunkt i myndighetens prioriteringspolicy. Vid prioriteringen väger Konkurrensverket bl.a. in hur allvarligt problemet eller företeelsen är och vilka förutsättningar som finns för att utreda och bevisa en överträdelse.

Enligt Konkurrensverkets bedömning kan det ifrågasättas om den reguljära restaurangkryssningsverksamhet som Turisttrafik bedriver ombord på fartyget m/s Byfjorden är förenlig med den kommunala kompetensen. Detta gäller särskilt när servering av mat framstår som det huvudsakliga syftet med båtresan såsom vid skaldjurs- julbords- och kulinariska kryssningar. Detsamma gäller Turisttrafiks charterverksamhet.

¹ År 2010 erhöles koncernbidrag om 1 738 000 kr, se Uddevalla Turisttrafik AB:s årsredovisning år 2010, s. 6.

² Uddevalla Turisttrafik AB:s årsredovisning år 2010, s. 3.

Konkurrensverkets utredning ger dock vidare vid handen att restaurangkryssnings- och charterverksamheten är av tämligen ringa omfattning. Konkurrensverket noterar även att Turisttrafik uppgivit att någon expanderingsverksamhet inte är planerad. Intresset för etablering av privata initiativ vid sidan av Turisttrafiks verksamhet är oklart.

Mot bakgrund av vad som framförts ovan finner Konkurrensverket vid en samlad bedömning inte skäl att vidare utreda förhållandena. Konkurrensverkets beslut att inte utreda saken vidare innebär inte ett ställningstagande till huruvida förfarandet strider mot konkurrensreglerna.

Detta beslut kan inte överklagas.

Hur ni kan gå vidare

De företag som berörs av detta beslut kan vända sig till domstol för att få saken prövad.

En talan rörande konkurrensbegränsande samarbete mellan företag enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579) eller rörande missbruk av dominerade ställning enligt 2 kap. 7 § konkurrenslagen väcks vid Marknadsdomstolen.

En talan om förbud för konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen väcks vid Stockholms tingsrätt.

Detta beslut har fattats av stf. generaldirektören. Föredragande har varit konkurrenssakkunniga Cecilia Widhagen.

Anne Vadasz-Nilsson

Cecilia Widhagen

Kopia till:
Uddevalla Turisttrafik AB
Uddevalla kommun, kommunstyrelsen

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats