

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet Skatt på finansiell verksamhet (2016:76)

(Fi2016/03980/S1)

Sammanfattning

Konkurrensverket avstyrker utredningens förslag om att införa en finansiell aktivitetsskatt i Sverige.

Finansiell verksamhetsskatt

Utredningen anser att finansiella verksamheter har en skattefördel i jämförelse med andra verksamheter i Sverige eftersom de inte omfattas av mervärdesskatt. Utredningen föreslår därför att en finansiell aktivitetsskatt, av utredningen benämnd finansiell verksamhetsskatt, införs på lönekostnader inom finansiella verksamheter som inte omfattas av mervärdesskatt.

Konkurrensverket anser att förslaget medför att den svenska finansiella tjänstesektorn får en konkurrensnackdel gentemot finansiella företag i andra länder. Det finns också en risk att förslaget leder till konkurrensnedvridningar mellan större och mindre finansiella tjänsteföretag i Sverige.

Den finansiella tjänstesektorn är i ständig förändring på såväl utbuds- som efterfrågesidan. Detta bl.a. till följd av utvecklingen av informations- och kommunikationsteknologin, branschglidningar, internationalisering och nya regleringar. Det leder till utveckling av nya tjänster, affärsmodeller och produktions- och distributionssystem, vilket enligt Konkurrensverket snabbt kan förändra marknads- och konkurrensförhållandena.¹ Förslaget riskerar att hämma denna utveckling, vilket skulle få följd effekter för konkurrensen på de delmarknader där utvecklingen är som mest påtaglig, exempelvis på betaltjänstområdet.

¹ Konkurrensen på den finansiella tjänstemarknaden – inlåning, bolån och fonder, KKV-rapport 2013:4.

Om en skatt på finansiell verksamhet anses eftersträvansvärt anser Konkurrensverket att detta bör ske genom ett gemensamt system för skatt på finansiella verksamheter inom EU:s inre marknad, och som säkerställer en likvärdig behandling av finansinstitut i EU. Med ett gemensamt system upphör risken för konkurrensnedvridningar inom EU.² Däremot upphör inte risken med konkurrensnedvridningar mellan större och mindre företag.

Utredningen framhåller i konsekvensanalysen (avsnitt 8.2) att producenter av finansiella tjänster i Sverige, i andra EU-länder eller utanför EU kommer att få konkurrensfördelar- respektive nackdelar beroende på i vilket land som skattskyldigheten inträder. Enligt utredningens bedömning kommer skatten delvis att övervältras på löntagarna, delvis på de skattskyldigas vinster, men att den till en väsentlig del kommer att övervältras på priset på tjänsterna gentemot konsument. Om den finansiella verksamhetsskatten leder till högre priser får bland annat privatpersoner anledning att överväga att importera finansiella tjänster till Sverige. Utredningen bedömer dock att privatpersoners import av finansiella tjänster inte kommer att öka i någon betydande omfattning inom överskådlig tid. Utredningen bedömer vidare att viss produktion av finansiella tjänster som idag bedrivs i Sverige kan komma att flytta utomlands till följd av den finansiella verksamhetsskatten. Hur stor utflyttning av produktion som den finansiella verksamhetsskatten kan komma att ge upphov till är enligt utredningen mycket svårbedömt. Konkurrensverket anser att analysen pekar ut flera konsekvenser som får negativa effekter på konkurrensen.

Utredningen konstaterar vidare att förslaget leder till ökad administration för de skattskyldiga finansiella företagen (avsnitt 8.3). Branschföreträdare har framhållit till utredningen att bestämningen av beskattningsunderlaget genom uppdelning efter skälig grund, d.v.s. den fördelningsgrund som leder till det mest rättvisande eller exakta resultatet, är särskilt administrativt betungande (avsnitt 7.2.3). Den medför också en mycket stor oförutsebarhet om vad som är den korrekta skatten att betala. Konkurrensverket vill understryka att ökad administration drabbar mindre företag i större utsträckning, eftersom det finns skal- och kostnadsfördelar i administration, och att utredningens förslag till utformning av den finansiella verksamhetsskatten därför riskerar att snedvrider konkurrensen.

² Konkurrensverkets remissvar över Europeiska kommissionens förslag (KOM(2011)594) till rådets direktiv om ett gemensamt system för en skatt på finansiella transaktioner och om ändring av direktiv 2008/07/EG, dnr 681/2011.

Konkurrensverket anser sammantaget att utredningens förslag är ett betydande ingrepp i finanssektorn som medför konkurrensnedvridningar och avstyrker därför utredningens förslag om att införa en finansiell aktivitetsskatt i Sverige.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören. Föredragande har varit konkurrensakkunnige Mårten Törnqvist.

Dan Sjöblom

Mårten Törnqvist