

Infrastrukturdepartementet  
i.remissvar@regeringskansliet.se

## **Promemorian Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och för digital post**

I2020/03269

### **Sammanfattning**

Konkurrensverket har inga invändningar mot att lagen (2013:311) om valfrihetssystem för elektronisk identifiering ersätts av en ny lag om auktorisationssystem för sådana tjänster som även omfattar digital post.

Konkurrensverket kan konstatera att förfarandet i allt väsentligt kommer att fortsätta att fungera som ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV), och har inga invändningar mot bedömningen att det föreslagna systemet inte utgör upphandling av tjänster eller en tjänstekoncession.

Konkurrensverket noterar att det i promemorian inte utvecklas närmare vad den föreslagna tillsynen ska innebära eller vad den ska syfta till, och ifrågasätter därför om det finns behov av tillsyn, och anser att detta bör övervägas i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Slutligen anser Konkurrensverket att det är angeläget att uppgifter om bland annat vilka aktörer som godkänns i systemen och vilka tjänster som blir utförda samlas på ett systematiskt och enhetligt sätt.

### **Utgångspunkter**

Konkurrensverket har i uppdrag att verka för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet samt en effektiv offentlig upphandling till nytta för det allmänna.

### **Lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ersätts av en ny lag (5.1)**

I promemorian föreslås att en ny lag om auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post ska ersätta lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering. Flera bestämmelser i lagen

Adress 103 85 Stockholm  
Besöksadress Ringvägen 100  
Telefon 08-7001600  
konkurrensverket@kkv.se

om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering överförs till den nya lagen oförändrade eller med enbart språkliga eller andra redaktionella ändringar. För att tydliggöra att den nya lagen inte utgör en del av det upphandlingsrättsliga regelverket överförs dock inte begrepp och definitioner som är hämtade från upphandlingslagstiftningen till den nya lagen.

Konkurrensverket har inga invändningar mot promemorians bedömning att det föreslagna systemet inte utgör upphandling av tjänster eller en tjänstekoncession, och har inte heller i övrigt några invändningar mot förslaget.

#### Tillsyn

I promemorian föreslås att den myndighet som regeringen bestämmer ska utöva tillsyn över att lagen följs. Förslaget motiveras med att det finns ett behov av bestämmelser om bland annat tillsyn motsvarande de som finns i 22 § lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering.

Konkurrensverket är tillsynsmyndighet för den nuvarande lagen om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering. När lagen infördes motiverades detta med att Konkurrensverket var tillsynsmyndighet enligt såväl lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) som LOV och att verket därför ansågs lämpligt för uppdraget som tillsynsmyndighet även enligt den föreslagna lagen.

Den nya lagen om auktorisationssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering och för digital post har inte någon koppling till upphandlings- eller valfrihetslagstiftningarna, och inte heller till något annat regelverk som Konkurrensverket utövar tillsyn över. Av detta skäl finns det inte något som talar för att verket ska vara tillsynsmyndighet över den nya lagen. Konkurrensverket vill dock påpeka att verkets tillsyn över LOU innebär att alla anskaffningar kan bli föremål för tillsyn om de bedöms omfattas av LOU.

Konkurrensverket noterar att det i promemorian inte utvecklas närmare vad den föreslagna tillsynen ska innebära eller vad den ska syfta till. Konkurrensverket ifrågasätter därför om det finns behov av tillsyn, och anser att detta bör övervägas i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

#### **Offentliga aktörer får använda tjänsterna i auktorisationssystemen (8)**

I promemorian föreslås att offentliga aktörer enligt avtal med den tillhandahållande myndigheten ska få använda de tjänster för elektronisk identifiering och för digital post som tillhandahålls inom auktorisationssystemen. Förslaget innebär att kretsen av aktörer som omfattas är densamma som i lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service.

Konkurrensverket anser att det är rimligt att auktorisationssystemen omfattar alla aktörer som bedriver offentligt finansierad verksamhet och har inga invändningar mot förslaget.

### **Rättelse (10)**

I promemorian föreslås att en leverantör som gör gällande att den tillhandahållande myndigheten har brutit mot en bestämmelse i lagen skriftligen ska få ansöka om rättelse hos allmän förvaltningsdomstol. Endast den leverantör som inte har godkänts ska få ansöka om rättelse av ett sådant beslut.

Konkurrensverket har inga invändningar mot förslaget.

### **Avgifter (11)**

I promemorian föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om skyldighet för offentliga aktörer att betala avgift för användningen av tjänster inom auktorisationssystemen. Om inte regeringen föreskriver något annat, ska avgifter beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader.

Konkurrensverket har inga invändningar mot förslaget.

### **Annonsering och ansökan (14)**

I promemorian föreslås att när den tillhandahållande myndigheten inrättar eller förändrar ett auktorisationssystem ska myndigheten annonsera det på en webbplats. Annonsering ska ske löpande. Vid annonsering ska myndigheten ange de krav och villkor som ska gälla inom ett auktorisationssystem och de krav som en leverantör ska uppfylla för att bli godkänd.

Konkurrensverket kan konstatera att förfarandet i allt väsentligt kommer att fortsätta att fungera som ett valfrihetssystem enligt LOV, och har inga invändningar mot förslaget. Konkurrensverket vill dock lyfta fram att det är angeläget för bland annat uppföljning att uppgifter om bland annat vilka aktörer som godkänns i systemen och vilka tjänster som blir utförda samlas in på ett systematiskt och enhetligt sätt.

---

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören. Föredragande har varit biträdande enhetschefen Stefan Jönsson.

Yttrandet undertecknas inte egenhändigt och saknar därför namnunderskrifter.

Rikard Jermsten

Stefan Jönsson