

Arbetsmarknadsdepartementet
a.remissvar@regeringskansliet.se

Ny modell för statsbidrag till vissa ideella organisationer inom brottsofferområdet (Ds 2019:7)

A2019/00521/JÄM

Konkurrensverket välkomnar förslaget till en ny förordning om statsbidrag till ideella organisationer inom brottsofferområdet. Regelverken för statsstöd och upphandling kan vara relativt komplicerade för organisationer som bedriver verksamhet inom den ideella sektorn. Den föreslagna förordningen underlättar för berörda organisationer att söka statliga bidrag från Socialstyrelsen.

Förslagen innebär inte några förändringar av upphandlingsreglerna. Tvärtom framgår det tydligt att lagen om offentlig upphandling (LOU) ska följas när ideella organisationer anlitas för uppdrag åt det offentliga. Konkurrensverket anser dock att det finns skäl att förtydliga varför vissa av kvinnojourernas tjänster ibland inte omfattas av upphandlingsreglerna.

Enligt promemorian omfattas skyddade boenden av reglerna om offentlig upphandling eftersom de förmedlas på en marknad och därför betraktas som "ekonomisk verksamhet".¹ Däremot anses andra verksamheter som kvinnojourer tillhandahåller, t.ex. samtalsstöd, rådgivning, praktiskt stöd, information och påverkansarbete, utgöra "ej ekonomisk verksamhet". Konkurrensverket vill i detta sammanhang framhålla att begreppet ekonomisk verksamhet, såsom det definieras i statsstödhänseende, inte okritiskt kan tillämpas för att avgöra vad som är en upphandlingspliktig tjänst enligt LOU. Det som är avgörande för om en tjänst omfattas av upphandlingsreglerna är om det rör sig om ett offentligt kontrakt eller inte. Tjänster som tillhandahålls på en marknad omfattas av LOU.²

¹ Sid 113.

² Jfr. Kammarrätten i Göteborgs dom den 8 maj 2019 i mål 3556–18.

En analys av vilka verksamheter som omfattas av upphandlingsregelverket måste göras utifrån omständigheterna i varje enskild tilldelning. Utan en sådan analys är det inte möjligt att avgöra om det rör sig om ett upphandlingspliktigt kontrakt.

Konkurrensverket vill i sammanhanget också notera att begreppet "*Idéburet offentligt partnerskap*" (IOP) inte har någon upphandlingsrättslig betydelse. Som framgår av promemorian måste en bedömning göras i varje enskilt fall om ett IOP utgör ett offentligt kontrakt som omfattas av upphandlingsreglerna.³

I promemorian föreslås att regeringen bör ge en lämplig aktör i uppdrag att undersöka hur kommuner anlitar enskilda verksamheter och finansierar skyddade boenden. Konkurrensverket håller med om att en sådan undersökning kan utgöra ett viktigt underlag för det fortsatta arbetet med att verka för att offentliga medel färdas i rätt kanaler och tillstyrker därför förslaget.

Detta yttrande har beslutats av stf. generaldirektören. Föredragande har varit tf. enhetschefen Stefan Jönsson.



Karin Lunning



Stefan Jönsson

³ Sid 45.