

Misstänkt konkurrensbegränsande samarbete - vinterväghållning

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att utreda saken ytterligare.

Ärendet

Bakgrund

Umeå kommun genomförde under våren och sommaren 2018 en upphandling av vinterväghållning (Vinterväghållning 2018 18047). I förfrågningsunderlaget ställdes ett antal ska-krav upp och anbud och anbudspris lämnades område för område. Det var totalt fråga om fyra stycken områden. En leverantör/utförare skulle antas för respektive område.

Umeå kommun hade tidigare, under 2015, genomfört en nästintill identisk upphandling av vinterväghållning (Vinterväghållning 2015 14257).

Konkurrensverket uppmärksammades ursprungligen på upphandlingarna genom ett anonymt tips via verkets visseblåsarsystem. Utfallet av 2018 års upphandling, jämfört med 2015 års upphandling, indikerade en väsentligt försämrad konkurrens. Konkurrensverket noterade bland annat följande.

I samband med 2015 års upphandling gavs fem skilda anbud, från olika anbudsgivare, in på respektive område som avgränsats i upphandlingen. I samband med 2018 års upphandling lämnade enbart två olika anbudsgivare in anbud och för två av de fyra områdena som avgränsats i upphandlingen fanns enbart ett anbud för upphandlaren att ta ställning till. Sett till de anbudspriser som lämnades var de anbudspriser som lämnades i 2018 års upphandling också väsentligt högre än de anbudspriser som lämnats i 2015 års upphandling. Det var fråga om en ökning på mellan ca 40–220 % beroende på område.

Att oförklarligt få företag lämnar anbud i en upphandling eller om de anbudspriser som ges in i en upphandling är väsentligt högre än i tidigare upphandlingar, är något som kan ge upphov till en misstanke hos Konkurrensverket om att faktiska eller potentiella anbudsgivare kan ha haft kontakter med varandra innan det att anbuden gavs in, dvs. att man inte lämnat fristående och självständiga anbud. Sådana kontakter anbudsgivare emellan kan utgöra en överträdelse av 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579).

Utredningen

Konkurrensverket har bland annat begärt in material från Umeå kommun som rör de upphandlingar som genomförts avseende vinterväghållning och ställt frågor till personer inom Umeå kommun som varit involverade i upphandlingarna. Verket har också gått igenom andra upphandlingar rörande den här typen av tjänster i Västerbotten för att få en generell uppfattning om vilka företag som lämnar anbud i sådana upphandlingar.

Konkurrensverket har även inhämtat uppgifter om korrespondens och upphandlingsunderlag från de tre företagen Bilfrakt Bothnia AB, Swerock AB och Torbjörn Sundh Entreprenad AB. Dessa företag har förekommit i 2018 års upphandling, antingen som anbudsgivare eller underentreprenör.

Skäl för beslutet

Konkurrensverket bedömer i varje enskilt fall om en fråga ska granskas närmare. Detta sker med utgångspunkt i myndighetens prioriteringspolicy.

Efter genomgång och analys av det underlag som inhämtats i utredningen anser verket att det inte finns tillräckliga skäl att prioritera ytterligare utredning i ärendet.

Konkurrensverket skriver därför av ärendet från vidare handläggning.

Konkurrensverkets beslut att inte utreda saken vidare innebär inte ett ställningstagande till om någon överträdelse av konkurrensreglerna skett i den aktuella upphandlingen eller inte.

Särskild talan

Konkurrensverkets beslut att inte utreda saken ytterligare kan inte överklagas. Detta följer av 7 kap. 1 § konkurrenslagen.

De företag som berörs av förfarandet kan däremot på egen hand väcka talan vid domstol för att få saken prövad enligt 3 kap. 2 § konkurrenslagen (2008:579).

Särskild talan om förbud mot konkurrensbegränsande samarbete mellan företag enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen väcks genom ansökan om stämning vid Patent- och marknadsdomstolen.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Göran Karreskog. Föredragande har varit sakkunnige Per Jonsson.

Göran Karreskog

Per Jonsson

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

Kopia till

Bilfrakt Bothnia AB, org. nr 556657-3035

Swerock AB, org. nr 556081-3031

Torbjörn Sundh Entreprenad AB, org. nr 556388-0904

Umeå kommun, org. nr 212000-2627