

Miljö- och  
samhällsbyggnadsdepartementet  
103 33 STOCKHOLM

## Remissvar angående Promemoria om Kommunernas roll i avfallshanteringen (dnr M2005/5797/Kk)

Nämnden för offentlig upphandling (NOU) konstaterar att promemorian endast delvis berör frågor om offentlig upphandling. NOU har ingenting att anmärka mot att den kommunala ensamrätten avseende farligt gods avskaffas.

### Omfattningen av LOU

Lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU) och de bakomliggande direktiven syftar inte i sig till att öka konkurrensen mellan aktörer på den ekonomiska marknaden. Sådana hänsyn omfattas av reglerna i konkurrenslagen (1993:20), över vilken Konkurrensverket har tillsyn. I 1 kap. 4 § LOU anges att upphandlande enheter vid offentlig upphandling skall utnyttja befintlig konkurrens, vilket tolkas som att den inte behöver verka för en ökad sådan. Konkurrensverket är den myndighet som övervakar och verkar för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet. NOU kommenterar därför inte undantaget från lokaliseringsprincipen och kravet på särredovisning avseende övrigt avfall som inte är hushållsavfall.

NOU anser dock att det bör belysas på vilket sätt egenregi skall konkurrera med privata anbudsgivare, utan att konkurrensen snedvrids. Enligt fjärde beaktandesatsen i direktiv 2004/18/EG<sup>1</sup> stadgas följande. En medlemsstat bör se till att konkurrensen gentemot privata anbudsgivare inte snedvrids när ett offentlighetsrättsligt organ lämnar ett anbud i en offentlig upphandling.

Tilldelning av ett offentligt kontrakt till någon utanför den egna juridiska personen, utan en konkurrensutsättning, får endast ske i de i LOU angivna undantagsfallen. Det bör därför tydligt anges att LOU:s regler måste följas för att en kommun skall kunna teckna kontrakt med en annan kommun eller ett bolag.

---

<sup>1</sup> Direktivet är i skrivande stund föremål för införlivning i svensk rätt

**Avsteg från självkostnadsprincipen**

NOU anser att det, innan den aktuella lagstiftningen träder i kraft, bör klargöras om de kommunala bolag som kan medges avsteg från självkostnadsprincipen fortsätter att räknas som upphandlande enheter i LOU:s mening. Frågan om de bolagen bedriver en verksamhet som har industriell eller kommersiell karaktär kan vara avgörande för om de kan undantas från skyldigheten att följa LOU.

Beslutet om utformningen av detta yttrande har fattats vid nämndesammanträde den 14 december 2005, i vilket deltog kammarrättslagmannen Lisbeth Edlund, ordförande, kommersrådet Bengt Agild, vice ordförande, chefsjuristen Hans Ekman, chefsjuristen Dan Holke, teknologie doktor Börje Hed, upphandlingschef Lisbeth Johnson, chefsjuristen Anna Lefevre Skjöldebrand och förbundsjuristen Eva Sveman. Beslutet fattades i närvaro av NOU:s kanslichef Margareta Hentze och chefsjurist Michael Slavicek efter föredragning av jur. kand. Karin Peedu. Beslutet expedieras i enlighet med föredragandens förslag jämte ändringar enligt direktiv som lämnats vid beslutstillfället.

NÄMNDEN FÖR OFFENTLIG UPPHANDLING

Karin Peedu