

## SOU 2000:111 IT-infrastruktur för stad och land

### Sammanfattning

Nämnden för offentlig upphandling (NOU) utövar tillsyn över lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU). NOU:s yttrande över SOU 2000:111 IT-infrastruktur för stad och land begränsas till de frågor som har en tydlig koppling till LOU.

Den beskrivning av de upphandlingar som kan komma till stånd avseende bredbandsnät som återfinns i SOU 2000:111 synes inte avse sådana offentliga kontrakt med ekonomiska villkor vilka regleras av LOU.

Endast i det fall en kommun samtidigt upphandlar bredbandstjänster för att täcka sina egna behov av sådana tjänster kan LOU vara tillämplig.

Begreppet upphandling synes användas utan att offentlig upphandling avses, vilket NOU anser innebära risk för begreppsförvirring.

### Inledning

Nämnden för offentlig upphandling (NOU) utövar tillsyn över lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU). NOU:s yttrande över SOU 2000:111 IT-infrastruktur för stad och land begränsar sig därför till de frågor som har en tydlig koppling till LOU.

I SOU 2000:111 beskriver Bredbandsutredningen (Utredningen) hur kommuner skall kunna erhålla stöd vid upphandling alternativt egen drift av nät för s.k. bredband. Det anges att kommuner för att erhålla stöd skall genomföra upphandlingar så att konkurrensen på marknaden inte snedvrids. Vad NOU förstår av utredningen är avsikten att näten skall anläggas, ägas och drivas av privata operatörer. Endast i de fall inga anbud inkommer eller inga anbud uppfyller kraven i förfrågningsunderlagen skall kommunerna kunna anlägga, äga och driva näten själva.

Andrea Sundstrand  
08-454 48 50

Datum  
2001-03-21

Vår beteckning  
2000/0350-22

## Yttrande

Syftet med LOU är att bl.a. att uppfylla de förpliktelser som följer av Sveriges medlemskap i EU. Syftet med bakomliggande EG-direktiv är främst att värna om etableringsfrihet och de fria rörligheterna av varor, tjänster, personer och kapital och ge alla kvalificerade anbudsgivare samma chans att erhålla offentliga upphandlingskontrakt. I 1 kap. 5 § LOU stadgas att en upphandling är köp, leasing, hyra eller hyrköp av varor, byggtreprenader eller tjänster. Ett upphandlingskontrakt definieras som ett skriftligt avtal som en upphandlande enhet ingår avseende upphandling enligt LOU. Den beskrivning som återfinns i SOU 2000:111 av de upphandlingar som kan komma till stånd avseende bredbandsnät, synes inte avse sådana offentliga upphandlingskontrakt med ekonomiska villkor vilka regleras av LOU. Detta då den upphandlande enheten inte köper något för att täcka sina egna behov eller för att fullfölja ett för dem lagstadgat åtagande.

NOU anser som sagt att LOU kan bli tillämplig endast i det fall en kommun har för avsikt att sluta ett avtal om bredbandstjänster för att täcka sitt eget behov härav. I det fallet skall det ekonomiska värdet av kommunens behov fastställa vilket upphandlingsförfarande som skall tillämpas i det enskilda fallet. Den ersättning som betalas av kommunen utgör i det fallet endast betalning för de tjänster som nätoperatören kommer att tillhandahålla kommunen, inte betalning för anläggandet av själva nätet.

I SOU 2000:111 ges förslag till en förordning som skall reglera hur kommuner skall kunna erhålla stöd för anläggande av ortssammanbindande nät och lokala allmänt tillgängliga telenät med hög överföringskapacitet (IT-infrastruktur). Enligt 3 § i den föreslagna förordningen skall kommunerna upphandla IT-infrastrukturen. Kan det inte ske genom upphandling får kommunerna anlägga näten.

Samtidigt har förordningen (SFS 2000:1469) om stöd till kommuner för anläggande av telenät redan trätt i kraft (den 15 januari 2001). I dess 6 § stadgas att ett villkor för att erhålla stöd är att kommunen upphandlar IT-infrastrukturen. Först om inga skäliga anbud inkommit får nätet tillhandahållas av kommunerna.

Förhållandet mellan SOU 2000:111 och förordningen SFS 2000:1469 förefaller vara oklar. NOU är tveksam till innebörden av begreppet ”skäliga anbud” i 6 § i nämnda förordning. I vare sig utredningen eller förordningen definieras begreppet upphandling och LOU nämns överhuvudtaget inte. NOU är även tveksam till om utredningen tillräckligt analyserat innebörden av reglerna kring tilldelning av kontrakt inom den offentliga sektorn.

Andrea Sundstrand  
08-454 48 50

Datum  
2001-03-21

Vår beteckning  
2000/0350-22

Begreppet upphandling synes användas utan att offentlig upphandling avses, vilket NOU anser innebära risk för begreppsförvirring.

Beslut om utformningen av detta yttrande har fattats vid nämndsammanträde den 21 mars 2001 i vilket deltog kammarrättslagmannen Lisbeth Edlund, ordförande, kommerserådet Bengt Agild, vice ordförande, sektionschefen Hans Ekman, kanslirådet Charlotte Hedberg, avdelningsdirektören Lisbeth Johnson och konsulten Peter Thore. Beslutet fattades i närvaro av kanslichefen Margareta Hentze efter föredragning av jur. kand. Andrea Sundstrand. Yttrandet expedieras i enlighet med föredragandens förslag jämte ändringar enligt direktiv som lämnats vid beslutstillfället.

NÄMNDEN FÖR OFFENTLIG UPPHANDLING

Andrea Sundstrand