

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Remittering av Post- och telestyrelsens rapport – Öppna nät och tjänster

(N2009/9293/ITP)

Konkurrensverket har koncentrerat sitt yttrande till att ha synpunkter på de rekommendationer och förslag till konkurrensfrämjande åtgärder som framförs i rapporten från Post- och telestyrelsen (PTS).

4 Slutsatser och rekommendationer

Konkurrensverket delar uppfattningen att ett öppet tillträde och tillgång till infrastruktur för elektronisk kommunikation bidrar till ett varierat utbud med valmöjligheter för konsumenter, dvs. en ökad kundnytta. Samtidigt får inte olika slag av regleringar för tillträde eller interventioner leda till att incitamenten på marknaden snedvrids. Detta framhålls också av PTS som pekar på vikten av att olika slag av öppenhetskrav måste balanseras mot intressen som investeringsincitament och nadsäkerhet.

PTS riktar i rapporten uppmärksamheten på offentliga aktörers agerande och betonar att stadsnät på kommunal och regional nivå har en viktig roll för att främja inträde och konkurrens på marknaden för elektronisk kommunikation men betonar samtidigt att denna främst bör vara ett komplement till en marknadslösning genom att exempelvis underlätta tillträde till mark och kanalisation samt tillhandahålla oförädlad svart fiber åt privata aktörer på marknaden.

PTS bedömningar och rekommendationer överensstämmer i allt väsentligt med vad Konkurrensverket i skilda sammanhang tidigare framfört till regeringen, senast i rapporten "Konkurrensen i Sverige. Åtgärder för bättre konkurrens" (2009:4). Det bör så långt möjligt vara en privat angelägenhet att göra investeringar i infrastruktur samtidigt som kommunerna har viktiga uppgifter genom att undanröja eller begränsa inträdeshinder på marknaden, exempelvis genom att inte göra det (onödigt) komplicerat att få grävstillstånd och inte agera diskriminerande gentemot olika aktörer eller debitera oskäligt höga avgifter för dem som önskar lägga ned fiberkablar.

Adress 103 85 Stockholm
Besöksadress Torsgatan 11
Telefon 08-700 16 00
Fax 08-24 55 43
konkurrensverket@kkv.se

När det gäller kommuners eller kommunala bolags expansion i värdekedjan och konkurrens (med privata aktörer) om slutkunder på marknaden för elektronisk kommunikation vill Konkurrensverket påminna om den lagstiftning som trädde i kraft vid årsskiftet och som reglerar offentlig säljverksamhet. Enligt denna lagregel kan bl.a. kommuner och juridiska personer som en kommun har ett dominerande inflytande över genom exempelvis ägarskap under vissa förutsättningar förbjudas att i en säljverksamhet tillämpa ett visst förfarande som riskerar att snedvrیدا eller hämma konkurrensen på marknaden. Förbud får också meddelas för en konkurrensbegränsande verksamhet förutsatt att verksamheten ifråga inte är förenlig med lag. Som utgångspunkt bör kommuner endast i undantagsfall engagera sig i egentlig näringsverksamhet.

I rapporten (s. 93) lämnar PTS förslag om att SKL i översynen av principerna för ägarstyrning av lokala bredbandsnät bl.a. bör etablera principer om icke-diskriminering där så bedöms lämpligt. Oaktat det vällovliga syftet bakom denna uppmaning vill Konkurrensverket påtala det olämpliga i att en myndighet på detta sätt ger en arbetsgivar- och intresseorganisation vad som kan uppfattas som normerande uppgifter.

PTS riktar i rapporten avslutningsvis uppmärksamheten på att kundrörligheten kan motverkas till följd av långa bindningstider och inlåsnings i affärsmodeller. PTS föreslår därför att berörda myndigheter, t.ex. PTS och Konsumentverket, får i uppdrag att i samråd med Konkurrensverket utreda bl.a. vilka konsekvenser en begränsning av avtalstider kan medföra samt analysera problematik med anledning av kollektiva anslutningar.

Bristande kundrörlighet till följd av exempelvis omställningskostnader, dvs. kostnader som uppkommer för en konsument av att byta från en leverantör av en tjänst till en annan leverantör, kan motverka inträde på marknaden och begränsa konkurrensen. Konkurrensverket ser därför positivt på att i samråd med bl.a. PTS utreda förekomsten och effekterna av olika slag av omställningskostnader på marknaden för elektronisk kommunikation.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören. Föredragande har varit konkurrensrådet Mikael Ingemarsson.

Dan Sjöblom

Mikael Ingemarsson