

Telia Sonera Sverige AB  
123 86 Farsta

## Ifrågasatt konkurrensbegränsning gällande bredband

### Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att utreda saken ytterligare.

### Bakgrund

Telia Sonera Sverige AB (Telia Sonera) har i ett klagomål som kom in till Konkurrensverket den 22 februari 2011 begärt att verket ska utreda om det är förenligt med reglerna i 3 kap. 27 och 28 §§ konkurrenslagen (2008:579), KL att Mälarenergi Stadsnät AB (MSAB) nyetablerar fiberanslutningar till lägenheter i flerfamiljshus och, om så är fallet, vilka krav på kostnadstäckning MSAB i så fall måste iakttas för att verksamheten ska vara tillåten. Härutöver har Telia Sonera begärt att verket ska utreda om det är förenligt med nämnda regler i KL att MSAB bedriver kommunikationsoperatörsverksamhet. Telia Sonera har vidare ifrågasatt lönsamheten av en investering MSAB gjort i samband med en vunnen upphandling avseende fiberanslutning som Bostjärnan AB genomfört.

MSAB är innehavare av ett av Sveriges största fiberbaserade stadsnät och är verksamt huvudsakligen i Västerås kommun. MSAB är ett helägt dotterbolag till Mälarenergi AB, som i sin tur är helägt av Västerås kommun. MSAB:s omsättning uppgick till ca 83 MSEK år 2010.

### Ärendet

Konkurrensverkets utredning har fokuserat på den del av anmälan som avser den upphandling som bostadsbolaget Bostjärnan AB genomförde under våren/sommaren 2010. Upphandlingen omfattade ett nytt fastighetsnät med fiberanslutningar till ca 1000 lägenheter i Västerås, och inkluderade också uppdraget att agera som kommunikationsoperatör i nätet.

Utifrån olika antaganden om bl.a. avtalslängd och engångsavgifter räknar Telia Sonera på möjligheten för MSAB att tjäna in den investering som det innebär att bygga ett fastighetsnät med fiberanslutningar. Med stöd av dessa beräkningar drar Telia Sonera slutsatsen att investeringen är underfinansierad.

Adress 103 85 Stockholm  
Besöksadress Torsgatan 11  
Telefon 08-700 16 00  
Fax 08-24 55 43  
konkurrensverket@kkv.se

### Utredningen

Konkurrensverket har inom ramen för ärendet genomfört en rad utredningsåtgärder, bl.a. har verket begärt in och granskat MSAB:s avtal med Bostjärnan AB och de ekonomiska kalkyler som MSAB upprättade före upphandlingen. Verket har också begärt klarlägganden och information om avtalsförhållandet och antaganden vad gäller de beräkningar som gjorts i kalkylerna. För att ha någonting att jämföra med har Konkurrensverket också haft möte med Telia Sonera för att diskutera Telia Soneras ekonomiska överväganden inför samma upphandling.

### Regelverk

Enligt 3 kap. 27-28 och 32 §§ KL kan Stockholms tingsrätt på talan av Konkurrensverket förbjuda en kommun eller annan juridisk person som kommunen direkt eller indirekt har ett dominerande inflytande över, att i en säljverksamhet tillämpa ett visst förfarande om detta snedvrider, eller riskerar att snedvrída, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller om det hämmar, eller är ägnat att hämma, förekomsten eller utvecklingen av sådan konkurrens. Förbud får dock inte meddelas för förfaranden som är försvarbara från allmän synpunkt.

Enligt 2 kap 7 § KL kan missbruk bestå i att begränsa produktion, marknaden eller teknisk utveckling till nackdel för konsumenterna. Underprissättning, dvs. när ett dominerande företag temporärt sänker priset på en viss produkt med målsättningen att tvinga existerande konkurrenter att lämna marknaden eller anpassa sitt beteende eller för att motverka ett marknadsinträde är exempel på missbruk som kan strida mot 2 kap 7 § KL.

### Skäl för beslutet

Konkurrensverket bedömer i varje enskilt fall om den fråga som anmäls ska granskas närmare. Detta sker med utgångspunkt i myndighetens prioriteringspolicy. Vid prioriteringen väger Konkurrensverket in hur allvarligt problemet eller företeelsen är, hur viktigt det är att få ett vägledande avgörande samt om någon annan myndighet eller aktör är bättre lämpad att agera i frågan. I bedömningen vägs även in Konkurrensverkets förutsättningar att utreda och bevisa en överträddelse.

Konkurrensverket har som tidigare nämnts riktat in utredningen på att utreda och analysera om det finns grund för Telia Soneras påstående om underprissättning i samband med Bostjärnan AB:s upphandling av fiberanslutningar. Efter analys av MSAB:s ekonomiska kalkyler – framför allt med avseende på MSAB:s nuvärdesanalys av den aktuella investeringen – har Konkurrensverket inte funnit stöd för att MSAB:s vinnande anbud i Bostjärnan AB:s upphandling utgör en prissättning understigande kostnaden för den investering som upphandlingen medför. Det

saknas därför skäl att vidare utreda om MSAB:s förfarande strider mot 3 kap 27 § eller 2 kap 7 §.

Detta beslut kan inte överklagas.

**Hur ni kan gå vidare**

De företag som berörs av detta beslut kan vända sig till domstol för att få saken prövad.

En talan rörande konkurrensbegränsande samarbete mellan företag enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579) eller rörande missbruk av dominerade ställning enligt 2 kap. 7 § konkurrenslagen väcks vid Marknadsdomstolen.

En talan om förbud för konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet enligt 3 kap. 27 § konkurrenslagen väcks vid Stockholms tingsrätt.

---

Detta beslut har fattats av avdelningschefen Gunnel Schön. Föredragande har varit Johan Selin.

Gunnel Schön

Johan Selin

Kopia till:  
Mälarenergi Stadsnät AB

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats