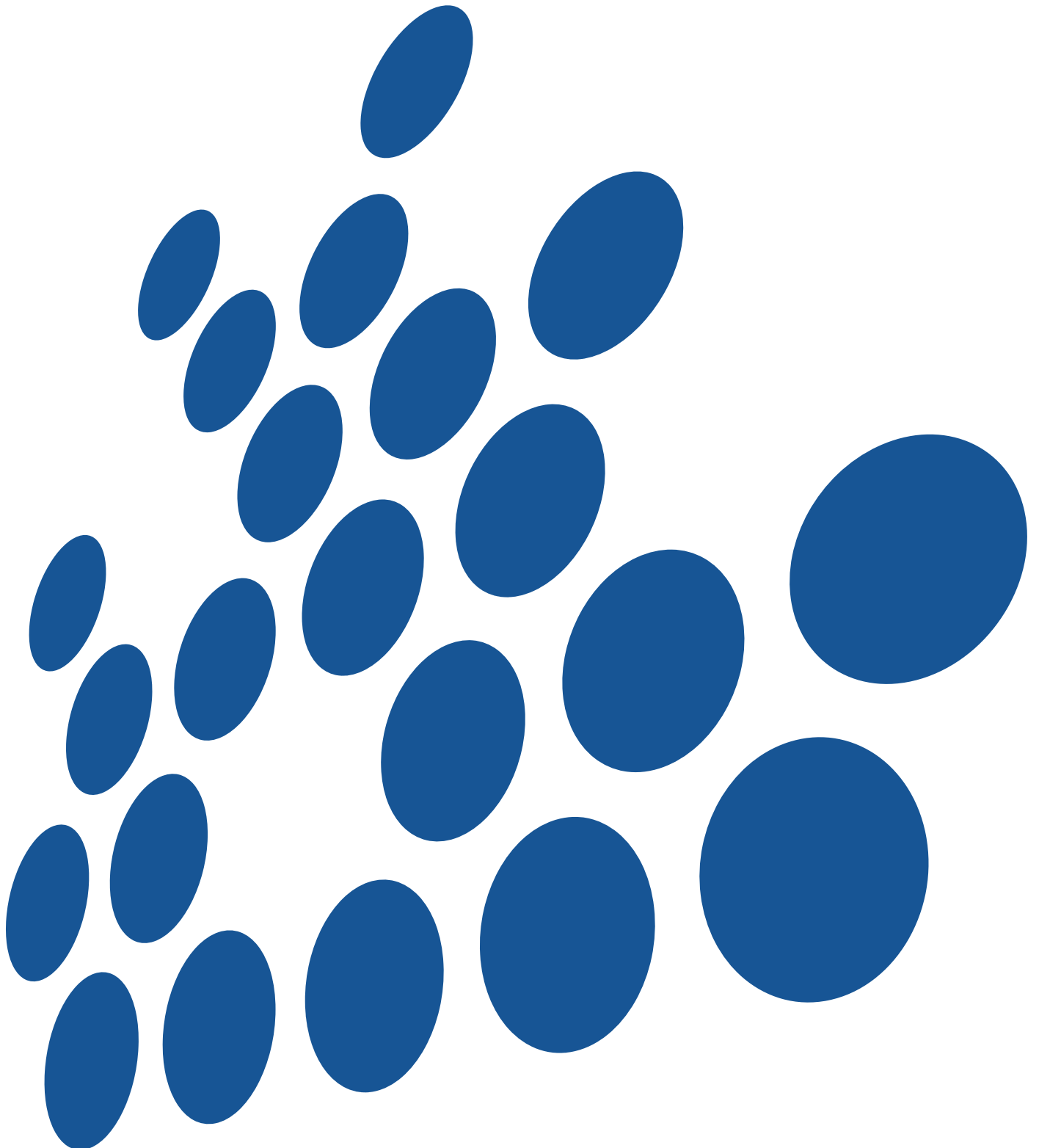


Konkurrensverket  
Budgetunderlag för 2014–2016





## **Budgetunderlag för budgetåren 2014, 2015 och 2016**

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (kapitel 9), upprättas härmed budgetunderlag för åren 2014, 2015 och 2016

### **Konkurrensverkets förväntningar under åren 2014-2016**

Konkurrens är ett viktigt medel för tillväxt och ökad sysselsättning. Genom ökad konkurrens ökar effektiviteten, produktiviteten och konkurrenskraften hos företagen. Öppna och väl fungerande marknader skapar förutsättningar för fler och växande företag där kreativitet och nytänkande av nya affärsmöjligheter stimuleras. En effektiv konkurrens kommer konsumenterna till del genom lägre priser, högre kvalitet på produkter och ökade valmöjligheter. Samhällsekonomiska effekter uppnås när fler innovativa företag i konkurrens kan utveckla nya produkter och tjänster vilket skapar nya branscher med ökad sysselsättning och ekonomisk tillväxt.

Offentliga medel används för att finansiera upphandlingar som görs av stat, kommun och landsting. För att dessa begränsade medel ska ge så stor nytta och välfärd som möjligt, ska upphandlingar ske i konkurrens enligt gällande regelverk.

Konkurrensverkets uppdrag har sin bas i tillsyn mot överträdelser av de regelverk som myndigheten ansvarar för. Konkurrensverket arbetar även med att lämna förslag till regeländringar och andra åtgärder för att på ett ansvarsfullt sätt öka eller effektivisera konkurrensutsättningen i samhället. Konkurrensverket ska också främja forskning och kunskapsbyggande inom konkurrens- och upphandlingsområdet. Dessa uppdrag går hand i hand och förstärker varandra.

Konkurrensverket kommer de närmaste åren att fortsätta fokusera på att upprätthålla och utveckla en resultatnriktad, effektiv och framgångsrik tillsyn för att ingripa mot överträdelser av de regelverk som myndigheten ansvarar för. Konkurrensverket kommer även att lägga stor vikt vid att ta fram förslag till konkurrensförbättrande åtgärder och att sprida information. I detta arbete avser

Konkurrensverket ha en proaktiv inställning för att effektivt använda befintliga resurser till sektorer som visar tecken på ineffektivitet eller andra störningar. Denna typ av arbete planeras att genomföras i samverkan med andra svenska myndigheter, tillsammans med systemmyndigheter i andra länder eller med Europeiska kommissionen.

Lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) trädde i kraft den 1 januari 2009. LOV reglerar vad som ska gälla när upphandlande myndigheter konkurrensut-sätter delar av sin verksamhet genom att överlåta till brukaren att välja utförare bland leverantörer i ett valfrihetssystem.

Lagen gäller för kommuner och landsting när de inför valfrihetssystem för hälso-vård- och sociala tjänster. Det är frivilligt för kommuner att införa valfrihetssystem men obligatoriskt för landstingen inom primärvården.

Från den 1 maj 2010 gäller även LOV för Arbetsförmedlingen vid tillhandahållande av valfrihetssystem med etableringslotsar för nyanlända invandrare samt, från den 1 juli 2010, inom myndighetens arbetsmarknadspolitiska verksamhet. Införandet av valfrihetssystem med etableringslotsar är obligatoriskt medan valfrihetssystem inom den arbetsmarknadspolitiska verksamheten är frivilligt. Det föreligger även förslag om att utsträcka LOV till att omfatta hjälpmedel vid funktionsnedsättning (SOU 2011:77 Hjälpmedel – ökad delaktighet och valfrihet) och myndigheters tillgång för elektronisk identifiering,

På upphandlingsområdet pågår alltjämt översyn på såväl EU-nivån som i Sverige. Nationellt pågår Upphandlingsutredningen (dir. 2010:86 med tilläggsdirektiv 2012:10 respektive 2012:107) som leds av Anders Wijkman. För implementering av direktiven har regeringen tillsatt en utredning för genomförande av EU:s direktiv om offentlig upphandling, upphandling inom områdena vatten, energi, transport och posttjänster samt tilldelning av koncessioner (dir. 2012:96), under ledning av Eskil Nord. Därutöver arbetar regeringskansliet med framtagande av en departementsskrivelse som behandlar implementeringen av direktiven. De organisationsfrågor som behandlas av Upphandlingsstödsutredningen (SOU 2012:32) har ännu inte lett till förslag från regeringen.

Även på konkurrenslagssidan finns det en pågående utredning under ledning av Severin Blomstrand, med syfte att i vissa delar tydliggöra och förstärka konkurrenslagen.

Under åren 2011-2013 bedriver Konkurrensverket ett av SIDA finansierat samarbete med Konkurrensmyndigheten i Georgien. Syftet med projektet är att hjälpa landet att bygga upp en väl fungerande konkurrensmyndighet. Projektet innebär att personal från den georgiska konkurrensmyndigheten besöker vår myndighet och att vår personal åker till Georgien och håller seminarier och utbildningar i konkurrens- och upphandlingsrätt samt är behjälpliga vad gäller uppbyggnad av

en organisatorisk administrativ struktur. Arbetet har försenats och kommer sannolikt att behöva fortgå åtminstone till 2014 mot bakgrund av förändringar avseende ledning och uppdrag för den georgiska konkurrensmyndigheten.

En smärre organisationsförändring från och med den 1 januari 2013 är att verksamheten ersätts av fyra så kallade strategiska funktioner (presskontakter, internationella frågor, företagskoncentrationer samt tips).

Myndigheten ser kontinuerligt över de administrativa rutinerna för att effektivisera verksamheten. Vi avser att utreda om och i så fall vilka administrativa funktioner kan läggas över på Statens Servicecenter – givet att dessa uppfyller de krav som vi som tillsynsmyndighet är satta att övervaka.

Arbetet med myndighetens värdegrund fortsätter och kommer under 2013 att kompletteras med ett LEAN-projekt, detta för att bättre ta tillvara medarbetarnas drivkraft till förbättringar med syfte att effektivisera Konkurrensverkets arbetsprocesser.

Konkurrensverkets medarbetare är dess viktigaste tillgång. Under 2013 ska vi förutom redan nämnda fokuseringar, även sträva mot att med ett långsiktigt fokus individanpassa utbildningsinsatser och andra utvecklingsåtgärder.

#### **Anslag 24 01 15 Konkurrensverket (Ramanslag)**

Vid planering av verksamheten och beräkning av anslagsnivåer utgår Konkurrensverket från de förutsättningar som finns uttryckta i budgetpropositionen (Prop. 2012/13:1 Utgiftsområde 24), vilket ger en anslagstilldelning på 137 147 tkr 2014, 139 674 tkr 2015 och 142 730 tkr 2016.

Konkurrensverkets förvaltningsanslag avses att användas till följande verksamheter:

- Spåra upp och ingripa mot konkurrensproblem med stöd av konkurrensreglerna.
- Pröva ärenden rörande företagskoncentrationer.
- Samverka med andra konkurrensmyndigheter vid genomförande av utredningar, inklusive särskilda undersökningar hos företag i Sverige och andra länder.
- Spåra upp och bedriva tillsyn mot upphandlingsproblem med stöd av lagen om valfrihetssystem (2008:962 - LOV), lagen om offentlig upphandling (2007:1091 - LOU), lagen om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (2007:1092 - LUF), eller lagen om upphandling på

försvars- och säkerhetsområdet (2011:1029 - LUF5), väcka talan och följa rättsutvecklingen.

- Driva ärenden i domstol.
- Främja en effektiv offentlig upphandling, vilket bl.a. innefattar samverkan med andra myndigheter och intressenter för att öka konkurrensinslaget i all offentlig upphandling.
- Verka för konkurrensneutrala förutsättningar, inklusive att följa statsstödsfrågor och hantera transparenslagstillsynen.
- Besvara remisser och ta fram rapporter med relevanta förslag.
- Sprida information vad gäller konkurrens- och upphandlingsfrågor, till allmänheten, företag och offentliga organ.
- Samverka med Sveriges länsstyrelser, andra myndigheter och delta i internationellt utvecklingsarbete.

En utmaning för myndigheten är att rekrytering allt oftare sker i skarp konkurrens med välbetalda delar av näringslivet. Att vidmakthålla och utveckla kärnkompetens inom verksamheten kommer sannolikt att kräva en ökande del av anslaget, med behov att på sikt stärka detta. För åren 2014-2016 beräknas anslaget förbrukas i sin helhet.

#### **Anslag 24 01 16 Konkurrensforskning (Ramanslag)**

Vid planering av verksamheten och beräkning av anslagsnivåer utgår Konkurrensverket från de förutsättningar som finns uttryckta i budgetpropositionen (Prop. 2012/13:1 Utgiftsområde 24), vilket är en anslagstilldelning på 13 873 tkr 2014, 14 088 tkr 2015 och 14 352 tkr 2016.

Medel för forskning kommer huvudsakligen anslås via bidrag till forskningsprojekt med anknytning till Konkurrensverkets verksamhetsområden. Vid fördelning av dessa medel har myndigheten stöd av ett forskningsråd.

Resterande medel kommer att användas av Konkurrensverket för uppdragsforskning, seminarier och anknytande informationsinsatser på konkurrens- och upphandlingsområdet. Ett sätt för myndigheten att knyta till sig personer med forskarkompetens för anställning kan vara att låta dem forska på arbetstid, t.ex. 25 procent. Beroende på arten av sådan forskning skulle denna kostnad kunna komma att belasta anslaget.

Kostnader för arvoden m.m. för ledamöterna i råden för forskning- och upphandlingsfrågor belastar också anslaget.

För åren 2014-2016 beräknas anslaget förbrukas i sin helhet.

#### **Anslag 24 01 21 Finansiering av rättegångskostnader (Ramanslag)**

Vid planering av verksamheten och beräkning av anslagsnivåer utgår Konkurrensverket från de förutsättningar som finns uttryckta i budgetpropositionen (Prop. 2012/13:1 Utgiftsområde 24), vilket är en anslagstilldelning på 18 000 tkr 2014, 18 000 tkr 2015 och 18 000 tkr 2016. Anslaget ska finansiera kostnader med anledning av mål och ärenden som avser överklaganden av Konkurrensverkets beslut eller vari Konkurrensverket för talan.

Det är mycket svårt att prognostisera utgifterna under anslaget, eftersom utbetalningarna är beroende på utgången i olika domstolsförhandlingar där Konkurrensverket för statens talan. Om Konkurrensverket enligt domstolens avgörande blir skyldig att ersätta motparten för dennes rättegångskostnader, ska sådana ersättningar enligt lag betalas ut skyndsamt.

Sedan 1997 har ersättningskostnaderna Konkurrensverket fått betala uppgått till 43 345 tkr medan de konkurrens- och upphandlingskadeavgifter som domstolen utdömt och som tillfallit statskassan uppgått till 669 456 tkr.

Målsättningen är att Konkurrensverket ska vinna samtliga mål där myndigheten är part.

#### **Räntekontokredit**

Räntekontokrediterna föreslås för budgetåren 2014-2016 sänkas till 5 000 tkr.

#### **Anslagskrediterna**

Anslagskrediterna föreslås för budgetåren 2014-2016 uppgå till 3 procent av anslagets storlek.

#### **Låneram**

Låneramen föreslås för budgetåren 2014-2016 uppgå till 12 000 tkr.

#### **Avgiftsfinansierad verksamhet**

Den avgiftsfinansierade verksamheten består främst av Konkurrensverkets uppdrag avseende lagen om elektronisk kommunikation. Under år 2013 och förmodligen även år 2014 tillkommer tjänsteköpsöverenskommelsen med SIDA vilket innebär att avgiftsinkomsterna för dessa år beräknas uppgå till 2 700 tkr och 1 275 tkr de efterföljande två åren.

**Förslag till finansiering**

Konkurrensverket föreslår följande finansiering för åren 2014-2016 i 2013 års prisnivå

<b>Verksamhetens finansiering</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
Anslag					
Utgiftsområde 24 anslag 01:15 Konkurrensverket	131 545	134 319	137 147	139 674	142 730
Utgiftsområde 24 anslag 01:16 Konkurrensforskning	12 977	13 686	13 873	14 088	14 352
Utgiftsområde 24 anslag 01:21 Finansiering av rättegångskostnader	256	0	0	0	0
Avgiftsinkomster som disponeras	2 176	2 700	2 700	1 275	1 275
Övriga inkomster som disponeras	302	250	200	150	150
Därav finansiella intäkter	302	300	200	150	150
<b>Summa</b>	<b>147 256</b>	<b>150 955</b>	<b>153 920</b>	<b>155 187</b>	<b>158 507</b>

**Investeringar i anläggningstillgångar, tkr**

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
Ingående balans lån i Riksgäldskontoret	5 235	3 735	2 335	3 035
Beräknad nyupplåning	1 100	800	1 600	2 000
varav för investering i immateriella anläggningstillgångar				
Beräknad amortering	2 600	2 200	900	1 000
Utgående balans lån i Riksgäldskontoret	3 735	2 335	3 035	4 035
Beslutad/föreslagen låneram	12 000	12 000	12 000	12 000
Beräknad ränteutgift	45	30	40	70
Ränteantaganden för nyupplåning (%)	1,0	1,0	1,5	2,0
Finansiering av räntor och amorteringar	2 645	2 230	940	1 070
utgiftsområde 24 anslag 01:15 Konkurrensverket				



**Bilaga****Förteckning över Konkurrensverkets gällande författningar 2013-02-01**

<b>Bemyndigande i SFS</b>	<b>Nr i KKVFS</b>	<b>Författningsrubrik</b>	<b>Ämne</b>
2008:604, 3§	KKVFS 2012:2	Om näringsförbud vid överträdelser av konkurrensreglerna	Konkurrens
	KKVFS 2012:1	Konkurrensverkets allmänna råd om eftergift och nedsättning av konkurrensskadeavgift	Konkurrens
	KKVFS 2010:3	Om anmälan om företagskoncentration	Konkurrens
	KKVFS 2010:2	Konkurrensverkets allmänna råd för tillämpning av förordning (2006:260) om antidiskriminerings villkor i upphandlingskontrakt	Upphandling
	KKVFS 2009:1	Om bagatellavtal	Konkurrens



*Adress* 103 85 Stockholm  
*Telefon* 08-700 16 00  
*Fax* 08-24 55 43  
konkurrensverket@kkv.se

[www.konkurrensverket.se](http://www.konkurrensverket.se)